

# ОСОБЕННОСТИ ЗАНЯТИЯ ДОЛЖНОСТИ ГЛАВ МЕСТНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ КАЗАХСТАНА И КОРЕИ

Екатерина Беркутова<sup>1\*</sup>,  
Марина Онучко<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, докторант кафедры политологии, Астана, e-mail: e.a.berkutova@gmail.com

<sup>2</sup> Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, преподаватель кафедры политологии, кандидат политических наук, профессор, Астана, e-mail: onuchko@mail.ru

[doi.org/10.52536/2415-8216.2024-3.06](https://doi.org/10.52536/2415-8216.2024-3.06)

**Аннотация.** Институт глав местных администраций, акимов, играет центральную роль в системе местных органов власти Казахстана. Акимы выступают представителями президента и правительства, совмещают полномочия местного государственного управления с функциями самоуправления. Акимы принимают ключевые решения по стратегическому и экономическому развитию своего региона или населенного пункта, что объясняет особое внимание к формированию института глав местных администраций со стороны власти и местных жителей. В статье проводится ретроспективный анализ механизмов, через которые акимы занимают свои должности в Казахстане с 1991 года. В рамках применения сравнительного и институционального методов изучен опыт Республики Кореи в этом вопросе для выявления сходств, различий и разработки рекомендаций.

Практическая значимость исследования обусловлена продолжающимся внесением изменений в существующую систему занятия должности акимов в Казахстане. Исследование показало, что формирование института глав местных администраций напрямую зависит от политического режима, политических и экономических процессов в стране, активности граждан. Казахстан и Корею объединяет стремление внедрить прямые выборы данных служащих на определенном этапе своего развития после практики их назначения и косвенного избрания. Однако это развитие не было линейным, инициативы по проведению выборов глав местных органов исполнительной власти были на время свернуты. В Казахстане реформы запущены с нижнего, сельского, уровня управления. В Корее система на региональном и муниципальном уровне менялась синхронно, обновление произошло в полном объеме и одномоментно.

**Ключевые слова:** аким, выборы, назначение, исполнительная власть, главы административно-территориальных единиц, граждане, реформы.

## ҚАЗАҚСТАНДА ЖӘНЕ КОРЕЯДА ЖЕРГІЛІКТІ ӘКІМШІЛІК БАСШЫЛАРЫНЫҢ ТАҒАЙЫНДАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Екатерина Беркутова<sup>1\*</sup>, Марина Онучко<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, саясаттану кафедрасының докторанты, Астана қаласы, e-mail: e.a.berkutova@gmail.com

<sup>2</sup> Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, саясаттану кафедрасының оқытушысы, саяси ғылымдарының кандидаты, профессор, Астана қ., e-mail: onuchko@mail.ru

**Аңдатпа.** Жергілікті әкімшілік басшылары, әкімдер институты Қазақстанның жергілікті билік органдары жүйесінде орталық рөл атқарады. Әкімдер Президент пен Үкіметтің өкілдері болып табылады, жергілікті мемлекеттік басқару өкілеттіктерін өзін-өзі басқару функцияларымен біріктіреді. Әкімдер өз өңірінің немесе елді мекенінің стратегиялық және экономикалық дамуы бойынша негізгі шешімдер қабылдайды, бұл жайт билік пен жергілікті тұрғындар тарапынан жергілікті әкімшілік басшыларының институтын қалыптастыруға ерекше назар аударылуын түсіндіреді. Мақалада әкімдер 1991 жылдан бастап Қазақстанда өз лауазымдарын атқаруға септігін тигізген механизмдерге ретроспективті талдау жүргізіледі. Салыстырмалы және институционалдық әдістерді қолдану аясында ұқсастықтарды, айырмашылықтарды анықтау және ұсыныстар әзірлеу үшін Корея Республикасының осы мәселедегі тәжірибесі зерттелді.

Зерттеудің практикалық маңыздылығы Қазақстандағы әкімдер лауазымына орналасудың қолданыстағы жүйесіне үздіксіз өзгерістер енгізілуімен байланысты. Зерттеу көрсеткендей, жергілікті әкімшілік басшыларының институтын құру саяси режимге, елдегі саяси және экономикалық процестерге, азаматтардың белсенділігіне тікелей байланысты. Қазақстан мен Кореяны елдердің дамуының белгілі бір кезеңінде аталған қызметшілерді тағайындау және жанама сайлау тәжірибесінен кейінгі тікелей сайлауды енгізуге деген ұмтылыс біріктіреді. Алайда бұл даму бір бағытты болған жоқ, жергілікті атқарушы билік органдарының басшыларын сайлау бастамалары біраз уақытқа шегерілді. Қазақстанда реформалар төменгі, ауылдық басқару деңгейінен бастап іске қосылды. Кореяда жүйе аймақтық және муниципалдық деңгейде синхронды түрде өзгерді, жаңарту толық және бір уақытта болды.

**Түйін сөздер:** *әкім, сайлау, тағайындау, атқарушы билік, әкімшілік-аумақтық бірліктердің басшылары, азаматтар, реформалар.*

---

## FEATURES OF HOLDING THE POSITION OF HEADS OF LOCAL ADMINISTRATIONS IN KAZAKHSTAN AND KOREA

Yekaterina Berkutova<sup>1\*</sup>, Marina Onuchko<sup>2</sup>

<sup>1</sup> L.N. Gumilyov Eurasian National University, PhD student, Department of Political Science, Astana, e-mail: e.a.berkutova@gmail.com

<sup>2</sup> L.N. Gumilyov Eurasian National University, Lecturer, Department of Political Science, PhD in Political Science, Professor, Astana, e-mail: onuchko@mail.ru

**Abstract.** The Institute of Heads of local administrations, akims, plays a central role in the system of local authorities in Kazakhstan. Akims act as representatives of the president and the government, combine the powers of local government with the functions of self-government. Akims make key decisions on the strategic and economic development of their region or locality, which explains the special attention paid by the authorities and local residents to the formation of the institution of heads of local administrations. The article provides a retrospective analysis of the mechanisms through which akims have held their positions in Kazakhstan since 1991. As part of the application of comparative and institutional methods, the experience of the Republic of Korea in this matter has been studied to identify similarities, differences and develop recommendations.

The practical significance of the study is due to the ongoing changes to the existing system of holding the position of akims in Kazakhstan. The study showed that the formation of the institution of heads of local administrations directly depends on the political regime, political and economic processes in the country, and the activity of citizens. Kazakhstan and Korea are united by the desire to introduce direct elections of these employees at a certain stage of their development after the practice of their appointment and indirect election. However, this development was not linear, and initiatives to hold elections of heads of local executive authorities were temporarily curtailed. In Kazakhstan, reforms have been launched from the lower, rural, management level. In Korea, the system at the regional and municipal levels changed synchronously, the update took place in full and at the same time.

**Keywords:** *akim, elections, appointment, executive power, heads of administrative-territorial units, citizens, reforms.*

---

## **Введение**

В Казахстане осуществляется курс реформ, направленный на повышение эффективности управления регионами и населенными пунктами. Ориентирами в данном процессе выступают концепция «Слышащего государства», подразумевающая диалог общества и государства, а также повышение роли участия граждан в принятии ключевых решений по развитию страны и своего места проживания [1].

Как результат, пересматривается система занятия должности глав административно-территориальных единиц разного уровня. Продолжается поиск наиболее оптимальных подходов, направленный на большую открытость этого института.

В данном ключе с июля 2021 года проводятся прямые выборы акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел (далее - сельские акимы). В 2023 году в пилотном режиме прошли прямые выборы 45 акимов на более высоком уровне управления – в городах областного значения и районах. Ожидается распространение подобной практики на все подобные административно-территориальные единицы с 2025 года. Особое внимание уделяется развитию местного самоуправления (МСУ). Ожидается принятие соответствующего закона, расширение финансовой базы органов МСУ.

Для обеспечения высокого качества реформ активно изучается мировой опыт. Вызывает интерес опыт Республики Корея с учетом таких схожих с Казахстаном характеристик, как унитарная форма государственного устройства и сильная исполнительная власть. Важно, что на волне демократизации в 1995 году в Корее после длительного перерыва состоялись прямые выборы глав местных администраций, а также местных представительных органов [2].

Целью статьи выступает исследование механизмов занятия должности акимов в вертикали власти Казахстана с момента становления суверенного государства в актуальном общественно-политическом контексте, а также соответствующей практики в Республике Корея.

В задачи исследования входит отслеживание тенденций и выстраивание эволюции подходов, использованных при назначении/избрании акимов в Казахстане. Наряду с этим, важным направлением является изучение опыта Республики Корея для выявления общих и различных с Казахстаном черт, что будет использовано для выработки более практических и целостных рекомендаций.

Различные аспекты модернизации институтов государственного управления и местного самоуправления Казахстана представлены в работах исследователей Л.Н.Бурлакова, Л.Т.Жанузаковой, Н.В.Ювицы, Е.Т.Жумагулова. Акцент на политической и фискальной децентрализации сделан в трудах Ш.Б.Халиковой, Г.И.Досмагамбетовой, М.Б.Кенжегузина, А.Е. Дюсенбинова.

После объявления о переходе к избираемости сельских акимов непосредственно местными жителями возрос интерес среди ученых к данной теме и к вопросам самоорганизации местных сообществ. Эти направления анализируются в публикациях А.Е.Чеботарева, Ж.М.Санхаевой, Е.Б.Токтарова, А.С.Жолдыбалиной, Б.Серикбаева, А.А.Мусатаевой, Д.Б.Кошербаева, Р.Б.Нурбековой.

В Корее историю формирования институтов местных органов власти изучают Джинвук Чхве (Jin-Wook Choi), Чангсу Чхве (Chang Soo Choe), Джехун Ким (Jaehoon Kim), Сухи Ким (Suhee Kim), Ким Сун Ын (Kim Sun Eun) и др. С учетом устоявшихся электоральных традиций и текущей политической ситуации акцент делается на влиянии доминирующих партий республики на итоги выборов глав администраций, определяющих явку факторов, а также повышении доверия к местным органам власти (Пак Чон Мин (Park Chong-Min), Сунхи Ким (Soonhee Kim), Нойонг Жунг (Хоюн Чжунг)).

Следует отметить, что значительная часть публикаций отечественных исследователей в области государственного управления Кореи и Казахстана посвящены административной реформе и государственной службе (А.С.Жаркешова, З.К.Смагулова, Е.К.Жуманов, Т.Т.Абильмажинов); внутреннему аудиту государственных органов и социально-политической модернизации (А.Б.Канапина, Л.З.Бейсенова, Б.А.Абжалова, Н.Ж.Шаймарданова). Авторы рассматривают опыт Кореи в качестве передового, содержащего успешные практики для имплементации в Казахстане. В то же время меньшее внимание уделено тематике формирования местных исполнительных органов власти двух стран, что демонстрирует необходимость изучения данного вопроса.

**Методы исследования.** Для достижения цели и задач исследования использовались общенаучные методы, такие как анализ и синтез, в совокупности с институциональным, сравнительно-историческими методами. Они позволили раскрыть особенности занятия должности глав местных администраций в Казахстане и Республике Корея.

### **Результаты исследования и их обсуждение**

#### ***Механизмы занятия должности глав местных администраций в Казахстане: эксперименты и тренды***

Формирование института акимов в Казахстане в современном виде началось в 1992 году, когда вместо исполнительных комитетов местных советов народных депутатов (будущих маслихатов) был создан новый институт исполнительной власти – главы местных администраций.

Согласно закону, главы областей, городов Алматы и Ленинска (с 1995 года - Байконур) назначались президентом. На уровне районов, городов и районов в городах - вышестоящими главами по согласованию с президентом. [3, 4].

После принятия Конституции 1995 года главы администраций стали называться акимами. Касательно акимов первого уровня административно-территориальных единиц (области, города республиканского значения, столицы) добавилось положение, что они назначаются президентом по представлению премьер-министра. Остальные акимы назначаются вышестоящими (с согласованием администрацией президента кандидатур районных и городских акимов) [5, 6].

Таким образом, местные жители не участвовали в процессе занятия акимами своей должности, что можно объяснить необходимостью обеспечения контроля над выстраиванием системы государственного и местного управления молодым независимым государством, с большой территорией, которое переживало масштабные экономические преобразования в процессе перехода к рынку.

Задел для изменений системы был заложен принятой в 1998 году нормой конституции страны о том, что акимы на нижних уровнях управления назначаются и избираются в порядке, определяемом президентом. Это открыло возможность для проведения выборов акимов в будущем.

Послание президента народу Казахстана 2000 года закрепило данные намерения. В нем сообщалось о планах разработки государственной программы поэтапного введения выборности акимов. С 2002 года предполагалось проведение выборов акимов сельских округов, далее – переход к выборности акимов районов и городов [7].

В рамках этих изменений на нижних звеньях управления проводились следующие экспериментальные выборы:

✓ В 1999 году прямым голосованием был избран аким Чемолганского сельского округа Карасайского района Алматинской области. Явка составила 60,17%, в выборах приняли участие 3 366 человек.

✓ В 2001 году посредством косвенного голосования с участием 486 выборщиков были избраны акимы сельских округов, сел, поселков в 28 административно-территориальных единицах. Предварительно выборщики избирались на собраниях граждан соответствующей территории из своего состава. Общее число избирателей – 51 282 человека. В среднем, явка на собрания составила 60%. В выборах приняли участие 72 кандидата.

✓ В 2005 году 50 выборщиков избирали акимов четырех районов: Алматинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областей. Выборщиками выступили депутаты маслихатов. 50 выборщиков представляли интересы 72 901 избирателя. Кандидатов выдвигал аким области [8-10].

В 2006 году Указ Президента Республики Казахстан утвердил правила проведения выборов акимов районов и городов областного значения. Их проведение предполагалось в 30% соответствующих административно-территориальных единиц. Кандидатов выдвигала аким области с предложением не менее двух кандидатур [11]. 788 выборщиков избрали акимов 49 районов и 10 городов областного значения. Выборщики - депутаты маслихатов, они представляли интересы 1 754 248 избирателей. Таким образом, на первых этапах планировалось усиление позиций института выборщиков.

В 2007 году выявлены противоположные тенденции, когда расширилось участие депутатов маслихатов в назначении вышестоящих акимов, однако, на нижних уровнях управления выборы акимов были заменены назначением. Конституционная реформа 2007 года утвердила норму о том, что акимы областей, городов областного значения и столицы будут назначаться президентом с согласия соответствующих маслихатов, не по представлению премьер-министра. В этом же году был регламентирован переход к назначению акимов районов, городов областного значения, районов в городах вышестоящими акимами с согласия соответствующих маслихатов. Система повторяла себя на нижнем уровне управления [12, 13].

Обращает внимание, что в начале 2000-х годов наблюдается обострение противостояния власти и оппозиции, активизируется партийное поле, растет запрос на либерализацию, демократизацию [14]. Это оказало влияние на политику руководства страны в отношении местных органов власти, выразившееся в определенном сворачивании демократизации.

В 2011 году произошло еще большее закрытие института формирования сельских акимов. Из этого процесса были исключены маслихаты, акимы стали назначаться акимами районов областей с согласия акимов областей [15].

Важным водоразделом выступает утверждение Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан 2012 года, содержащей пункт о введении выборности сельских акимов [16]. Законодательное закрепление получила модель избрания, испробованная в 2006 года на уровне акимов районов с отдельными дополнениями. Так, вышестоящий аким выдвигает не менее двух кандидатур после согласования с собранием местного сообщества. Голосуют за кандидатов выборщики – депутаты вышестоящих маслихатов, с сохранением тайны волеизъявления [17, 18].

В 2013 году по этой модели избраны 2457 акимов (91% акимов, зарегистрировано 6738 кандидатов). На территории населенных пунктов, где проходили выборы, проживало 7 млн. 632 тыс. казахстанцев.

В данном механизме мы видим ряд негативных и позитивных моментов: к первым относится ограниченность круга лиц, которые выдвигают кандидатов и которые могут попасть в их пул, а также непосредственного вовлечения населения в процедуры выдвижения и голосования. В то же время практика согласования кандидатур с местным сообществом расширяет количество сторон, участвующих в выборах. Кроме того, эта модель избрания усиливает ответственность депутатов маслихатов перед населением, так как именно они выступают выборщиками.

Следует отметить, что запрос общества на повышение своей роли в политических процессах является логичным результатом роста благосостояния, что также приводит к формированию нового качества политической культуры. Руководство страны и гражданское общество сошлись во мнении о необходимости усиления влияния населения на местные власти, пересмотра взаимодействия местных жителей и акимов в сторону большей подотчетности и ответственности должностных лиц. Это также должно положительно сказаться на качестве местного государственного управления и доверии к власти среди граждан. В итоге в русле политического курса президента РК К.Токаева был запущен тренд на проведение прямых выборов акимов.

### *Курс на активизацию участия граждан в управлении государством*

Новым этапом в процессе формирования системы занятия должности акимами стали политические реформы главы государства К.Токаева. В Послании народу Казахстана в сентябре 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» поставлена задача постепенного проведения прямых выборов сельских акимов, начиная с 2021 года [19]. В 2021 году таким образом было избрано 864 из 2500 акимов городов районного значения и сельских населенных пунктов, в 2022 году – 804, в 2023 году – 199 [20]. Таким образом, открылось карьерное окно для желающих стать сельскими акимами, повысилась информированность об их работе среди граждан, а также создан задел для наполнения системы местного госуправления новыми кадрами.

Следующим шагом стало назначение прямых выборов 45 акимов районов и городов областного значения в пилотном режиме в 2023 году. Выборы состоялись 5 ноября с участием 161 кандидата. Явка по Казахстану составила 62,8%. Уровень заинтересованности в выборах в регионах различался. Более 70% избирателей пришли отдать свои голоса в Кызылординской, Акмолинской, Актюбинской областях, в области Жетісу и ВКО. В то же время явка в Мангистауской области составила 29% [21].

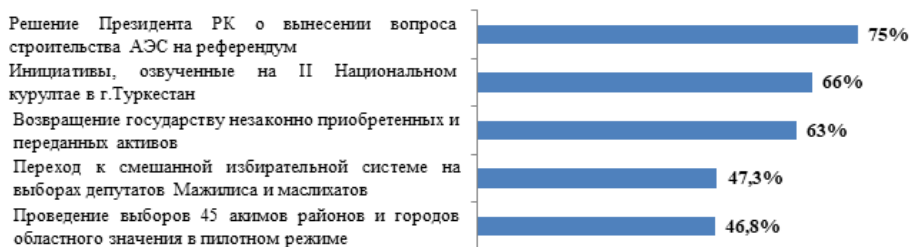
Изменения также затронули порядок назначения акимов областей, городов республиканского значения и столицы. По итогам республиканского референдума 2022 года принята норма о том, что президент должен предложить соответствующим маслихатам не менее двух кандидатур на должность акима. Получившим согласие считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов депутатов [22].

С учетом полномочий и финансовых возможностей выборы районных акимов обладают высокой значимостью. Примечательно, что по итогам экспертного опроса Института общественной политики партии «AMANAT», выборы 45 акимов районов и городов областного значения вошли в топ-5 политических событий 2023 года в Казахстане (рисунок 1).

Онлайн-исследование было проведено в декабре 2023 - январе 2024 года с участием порядка 600 экспертов из всех регионов страны с помощью google формы. Участникам исследования необходимо было выбрать пять вариантов ответа из предложенного перечня политических событий с возможностью добавления собственного варианта. Указывалось, что необходимо выбрать события, которые в дальнейшем окажут значительное влияние на развитие страны.

В результате 46,8% участников опроса отметили пилотные выборы акимов; практически равное количество (47,3%) указало на переход к смешанной избирательной системе на выборах депутатов Мажлиса и маслихатов. Тройку самых значимых политических событий года сформировали возвращение государству незаконно приобретенных и переданных активов (63%), инициативы II Национального курултая в г.Туркестан (66%), а также решение о проведение референдума по вопросу строительства атомной электростанции (75%) [23].

**Рисунок 1.** Топ-5 политических событий 2023 года в Казахстане



*Источник: составлено авторами по результатам экспертного опроса Института общественной политики*

### **Главы местных администраций в Республике Корея**

Принимая во внимание ряд схожих характеристик государственного устройства, интересен **опыт Кореи** в вопросах формирования и развития местных органов власти.

В Корею принята двухуровневая система местного управления. К первому, региональному, относятся провинции, города-метрополии, город особого статуса Сеул. Они делятся на более мелкие единицы - города, уезды, районы в городах-метрополиях, составляющие второй, муниципальный уровень. Последние так же включают в себя неавтономные территориальные образования квартального уровня (в городах – тон, в сельской местности – ып, мен, ри, с населением от 5 тыс. до 20 тыс. человек) [24].

Во всех автономных местных органах власти есть избираемые советы (местные представительные органы) и руководитель администрации. Главы на региональном уровне называются губернаторами, на муниципальном – мэрами.

В Корею на развитие местных органов власти, местного самоуправления оказали значительное влияние война 1950-1953 годов, а также военный переворот 1961 года.

В соответствии с конституцией 1948 года и законом о местном самоуправлении 1949 года губернаторы и мэры были избраны косвенным голосованием членами местных советов в 1952 году [25].

В результате Апрельской революции 1960 года принята норма об избрании глав местных администраций непосредственно населением. После военного переворота 1961 года губернаторы и мэры стали назначаться президентом [26].

В конце 1980-х годов в стране наблюдался высокий запрос на демократизацию, одним из его проявлений стало требование повысить самостоятельность местных администраций, перейти к прямым выборам их глав.

В результате общенациональных местных выборов в 1995 году губернаторы и мэры впервые после ряда десятилетий были избраны населением напрямую [27]. После очередных выборов 1998 года они стали проходить каждые четыре года. Главы неавтономных территориальных образований назначаются вышестоящим мэром.

Особенностью Кореи является практика проведения одновременных местных выборов, когда граждане страны в один день прямым голосованием избирают мэров, губернаторов и членов местных советов. Прошлые подобные выборы состоялись в июне 2022 года, следующие, ориентировочно, пройдут в июне 2026 года [28].

### **Выборы акимов в Казахстане и Корее**

Для выявления общих и особенных черт при избрании глав местных администраций в Казахстане и Корее сравним характеристики выборов руководителей административно-территориальных единиц второго уровня в этих странах – акимов районов, городов областного значения Казахстана и мэров городов, уездов, районов в городах-метрополиях Кореи (Таблица 1). С этой целью определен ряд критериев для сравнения.

**Таблица 1.** Особенности выборов глав местной исполнительной власти в Казахстане и Корее

<b>Критерии</b>	<b>Аким района, города областного значения в Казахстане</b>	<b>Мэр города, уезда, района в городе-метрополии в Корее</b>
Выдвижение кандидатов	Политические партии, самовыдвижение	Политические партии, самовыдвижение - член партии не может быть независимым кандидатом
Необходимая поддержка для регистрации независимого кандидата	Не менее 1% голосов от общего числа избирателей соответствующего избирательного округа	300-500 человек
Обеспечение конкуренции на выборах	Если менее двух кандидатов, дополнительные кандидатуры вправе выдвинуть вышестоящий аким	Возможна регистрация одного кандидата - выборы в день голосования не проводятся, кандидат считается победителем
Избирательный взнос и условия возвращения	Пятикратный минимальный размер заработной платы, в 2024 году – 425 тыс. тенге. Возвращается в случае победы, получении не менее 5% голосов пришедших избирателей, а также смерти кандидата	10 млн вон (3 млн. 338 тыс. тенге). Возвращается в случае избрания или смерти кандидата, получении 15% или более от общего числа голосов. Половина суммы возвращается, если кандидат набирает от 10% до менее 15% голосов
Система избрания	Мажоритарная система относительного большинства	Мажоритарная система относительного большинства
Срок полномочий	4 года, не могут быть переизбраны более 2 раз	4 года, не могут быть переизбраны более 3 раз

*Источник: составлено авторами*

Анализ показывает, что в обеих странах кандидаты выдвигаются политическими партиями или через самовыдвижение. Обращает внимание, что в Корее член какой-либо политической партии не может идти на выборы в качестве независимого кандидата, в Казахстане такого условия нет [29, 30].

Распространенной практикой является необходимость подтверждения поддержки самовыдвиженца в избирательном округе для регистрации кандидатом. Если в Казахстане ее размер указан в процентном выражении – 1% от числа избирателей, то в Корее установлено конкретное количество человек. В зависимости от вида территориальной единицы понадобится поддержка 300-500 человек.

С учетом неравномерного распределения населения по территории Казахстана сбор подписей 1% избирателей может быть легко преодолен, либо стать тяжелым препятствием. Рассмотрим на примере выборов 5 ноября 2023 года.

Отталкиваясь от общего количества избирателей, в городах Приозерск Карагандинской области и Рудный Костанайской области независимому кандидату необходимо было заручиться поддержкой порядка 60 и 800 человек соответственно. В Актогайском районе Павлодарской области требовалось около 80 подписей, в Жамбылском районе Алматинской области – 1058 [31]. Следовательно, в ряде случаев данный барьер выше, чем в Корее.

В Казахстане ведется большая работа над обеспечением конкуренции на выборах. В связи с этим законодательство содержит положение о праве вышестоящего акима выдвигать одного или двух кандидатов, если на окончание срока выдвижения никто не выдвинут, либо только один кандидат соответственно. В Корее выборы возможны и на безальтернативной основе, с одним кандидатом. В таком случае выборы в день голосования не проводятся и кандидат считается победителем.

В Корее избирательный взнос кандидата значительно больше: порядка 3 млн. 378 тысяч тенге (10 млн. вон [32]) против 425 тыс. тенге в Казахстане. В данном случае необходимо смотреть на полномочия главы, размер, население, экономические возможности административной единицы. Одним из объяснений может быть более высокий уровень жизни в Корее. Наряду с этим, согласно позиции Национальной избирательной комиссии Кореи, избирательный взнос внедрен, чтобы предотвратить чрезмерно большое количество участников и гарантировать искренность кандидатов. В Казахстане же сейчас стоит задача привлечь на пост акима как можно более талантливых, равнодушных и хозяйственных управленцев.

В Казахстане значительно проще вернуть избирательный взнос – помимо победы, достаточно набрать не менее 5% проголосовавших избирателей. На фоне этого в Корее более жесткие условия - половина взноса возвращается в случае получения от 10% до менее 15% голосов. Кандидат получит всю сумму, если за него проголосует более 15% избирателей. Общим основанием для возвращения взноса выступает смерть кандидата.

При определении победителя выборов оба государства придерживаются мажоритарной системы относительно большинства. Совпадает также срок полномочий избранных должностных лиц – 4 года.

С целью обеспечения более частой ротации кадров в Казахстане установлено ограничение на двукратное переизбрание для акимов. В Корее допускается переизбрание в течение 12 лет.

## **Выводы**

Таким образом, механизмы занятия должности акимов в Казахстане на протяжении современного этапа развития неоднократно изменялись и дорабатывались, была заложена практика использования смешанного подхода со своими особенностями на каждом уровне управления.

Анализ показал, что реформы порядка занятия должности акимов начинаются с нижних уровней управления и постепенно распространяются наверх. В ряде случаев изменения носили волнообразный характер, попытки сделать процесс назначения более открытым сменялись возвращением к жесткой вертикали власти. Происходил поиск места института выборщиков в избирательной системе. Сначала на роль выборщиков рассматривались граждане, избранные на собраниях граждан, в дальнейшем ими стали депутаты маслихатов.

В Корее под воздействием значимых общественно-политических событий XX века в разные периоды применялось косвенное избрание глав местных администраций и назначение непосредственно главой государства, как и в Казахстане. На современном этапе в противоположность Казахстану, где изменения начинаются снизу, Корея пошла на кардинальный шаг - избрание глав регионального и муниципального уровня непосредственно населением. В то же время главы небольших территориальных единиц назначаются вышестоящим главой.

Мировой опыт и казахстанская практика демонстрируют, что формирование института глав местной исполнительной власти зависит от таких факторов как политический режим и традиции в стране, экономическое развитие, политическая культура.

Система занятия должности акимов является отражением процессов, происходящих в Казахстане. Ставя в приоритет задачу по сохранению территориальной целостности и налаживанию экономики как самостоятельного субъекта в постсоветский период, была выстроена жесткая вертикаль исполнительной власти. Ее представители на местах назначались непосредственно руководством страны, либо вышестоящими акимами.

В начале 2000-х годов накаляется общественная дискуссия, инициативы касательно выборности сельских и районных акимов сворачиваются после ряда экспериментов. В ответ на требование демократизации создается Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества, работа которой касалась и децентрализации государственного управления, а также внедрения МСУ.

В следующие десятилетия действия власти были направлены на то, чтобы сделать институт акимов более открытым. Во-первых, вовлекая в его формирование большее количество акторов сначала в лице депутатов маслихатов и собрания местного сообщества, позднее - непосредственно местных жителей. Расширяется список тех, кто может баллотироваться в акимы. Для сельских акимов убрано требование о высшем образовании, теперь допускаются кандидаты и со средним специальным образованием.

Во-вторых, в процессе занятия должности акимов следующими способами обеспечивается конкуренция и альтернативность: 1) на выборах акимов (сельских, районов, городов областного значения), если зарегистрирован только один кандидат, вышестоящий аким должен выдвинуть еще одну кандидатуру; 2) президент РК должен выдвинуть не менее двух кандидатур на пост акима области, города республиканского значения и столицы для

голосования депутатов соответствующих маслихатов; 3) в избирательные бюллетени включена графа «против всех».

В избирательных бюллетенях графа «против всех» нацелена на вовлечение большего количества населения в выборный процесс, чтобы они озвучили свою позицию, даже если не поддерживают ни одного кандидата. Это сделано для того, чтобы казахстанцы не были равнодушными и показали готовность участвовать в процесс принятия решений.

Без вовлеченности граждан в реформы значимых изменений не произойдет. Пилотные выборы акимов районов и городов областного значения продемонстрировали значительные региональные различия в активности граждан.

Одним из объяснений низкой явки в отдельных регионах может стать общая усталость от выборов. В 2022 – 2023 годах граждане голосовали на референдуме, президентских выборах, выборах в Мажилис и маслихаты, параллельно продолжаются выборы сельских акимов.

В этом ключе в последующие годы будет целесообразно рассмотреть практику проведения в рамках всей страны одновременных совместных выборов акимов и маслихатов (где они созданы). Здесь, однако, возникает вопрос расхождения сроков полномочий – 5 лет у маслихатов и 4 года у избранных акимов соответственно.

Необходимо вспомнить, что нормативно-правовые акты несколько раз меняли срок работы маслихатов с 4 до 5 лет и обратно. Кроме того, изначально Указ Президента РК «О выборах в Республике Казахстан» от 1995 года заложил норму о том, что выборы в маслихаты не могут совпадать по срокам с выборами Президента, депутатов Сената и Мажилиса Парламента РК. Далее норма была исключена, произошла синхронизация выборов в Мажилис и маслихаты [33, 34]. Следовательно, правила могут быть изменены в соответствии с требованиями времени.

Совмещение выборов акимов и депутатов маслихатов, во-первых, будет способствовать более рациональному распределению финансовых и кадровых ресурсов, направляемых на организацию выборов в регионах.

Во-вторых, обеспечит концентрацию внимания избирателей на местных выборах, программах кандидатов, не отвлекаясь на выборы в Мажилис (сейчас выборы в маслихаты и Мажилис проходят одновременно). Данный шаг в полной мере отвечает политическому курсу страны, нацеленному на активизацию участия граждан в управлении делами своего населенного пункта.

В-третьих, это позволит политическим партиям, поддерживающим кандидатов в акимы и депутаты, направить все свои усилия акцентированно на местные выборы. Повысится внимание к местной повестке, а также качество избирательной кампании. У независимых кандидатов в маслихаты появится больше возможности заявить о себе, не затеряться на фоне информационного шума от кандидатов в Мажилис.

Как результат, население получит более разработанные и разнообразные варианты решения актуальных проблем, возрастет конкуренция за голоса.

Изменение системы формирования института акимов продолжается. Ее дальнейшее развитие будет происходить в русле повышения самостоятельности акимов в своей зоне ответственности в рамках системы исполнительной власти, активизации взаимодействия с местными жителями и перестройки отношений с маслихатами.

## Список литературы

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 года. [Электронный ресурс]. – URL: [https://akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana/](https://akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana/) (дата обращения: 02.2024).
2. Koh B. C. South Korea in 1995: Tremors of Transition // Asian Survey. – 1996. – №36(1). – Pp.53-60. [Электронный ресурс]. – URL: <https://doi.org/10.2307/2645555>.
3. Закон Республики Казахстан от 15 февраля 1991 года «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Республики Казахстан» (с изменениями, внесенными Законом РК от 13.01.92 г.). Утратил силу. [Электронный ресурс]. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000404&pos=160;-5#pos=160;-5](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000404&pos=160;-5#pos=160;-5) (дата обращения: 02.2024).
4. Чеботарев А.Е. История независимого Казахстана: политическая модернизация. – Алматы: ИД «Жибек жолы». – 2022. – С.153.
5. Конституция Республики Казахстан по состоянию на 30 августа 1995 года. Архивная версия. [Электронный ресурс]. – URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K950001000\\_/30.08.1995](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K950001000_/30.08.1995) (дата обращения: 02.2024).
6. Ашимбаев Д. Выборы районных акимов: история вопроса. – 15.09.2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://turanpress.kz/politika-i-vlast/9091-vybory-raionnyh-akimov-istorija-voprosa.html> (дата обращения: 02.2024).
7. Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Свободному, эффективному и безопасному обществу» от 16 октября 2000 года. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-2000-g\\_1342416665](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-2000-g_1342416665) (дата обращения: 02.2024).
8. Центр актуальных исследований «Альтернатива». Выборы акимов: через тернии к звездам!? – 21.02.2021. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.alternativakz.com/index.php?nid=452> (дата обращения: 02.2024).
9. Турганкулов К.Т. Введение выборности сельских акимов –качественное изменение системы государственного управления на местах. – 23.07.2013. [Электронный ресурс]. – URL: <https://avestnik.kz/vvedenie-vybornoosti-selskikh-akimov-kachestvennoe-izmenenie-sistemy-gosudarstvennogo-upravleniya-namestakh/> (дата обращения: 02.2024).
10. Мами К.А., Малиновский В.А., Рогов И.И. Республика Казахстан: хроника утверждения конституционализма. – Алматы: Қазақ университеті. –2019. – Сс.38-39.
11. Указ Президента Республики Казахстан от 6 июня 2006 года N 130 «О проведении выборов акимов районов, городов областного значения Республики Казахстан». Утратил силу. [Электронный ресурс]. – URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130\\_#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130_#z0) (дата обращения: 02.2024).
12. Абикенов А.А. Правовые основы выборности акимов в Республике Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2009. – N2(50). – Сс.41-42.
13. Указ Президента Республики Казахстан от 4 июня 2007 года N 339 «О порядке назначения акимов районов, городов областного значения, районов в городах». Утратил силу. [Электронный ресурс]. – URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000339\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000339_) (дата обращения: 02.2024).
14. Чеботарёв А.Е. Политическая мысль суверенного Казахстана: истоки, эволюция, современность. Монография. – Нур-Султан: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. – 2021. – Сс.211-220.
15. Указ Президента Республики Казахстан от 19 мая 2011 года № 86 «О порядке назначения на должность, прекращения полномочий и освобождения от должности акимов городов областного, районного значения и районов областей, районов в городах областного значения, районов в городе республиканского значения и столицы, поселков, аулов (сел), аульных (сельских) округов». Архивная версия. [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U110000086/19.05.2011> (дата обращения: 02.2024).

16. Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан». [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1200000438> (дата обращения: 02.2024).
17. Беркутова Е.А. Основные контуры региональной политики Республики Казахстан: стратегическое планирование, власть и экономика. – Астана – Алматы: Институт мировой экономики и политики (ИМЭП) при Фонде Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации. – 2015. – Сс.39-45.
18. Указ Президента Республики Казахстан от 24 апреля 2013 года № 555 «О некоторых вопросах проведения выборов акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа». Утратил силу. [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000555> (дата обращения: 02.2024).
19. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g) (дата обращения: 02.2024).
20. Чеботарев А.Е. Местное самоуправление в Казахстане: особенности и перспективы реформирования. Аналитический доклад. – Астана: НАО «Казахстанский институт общественного развития». – 2023. – С.89.
21. Урпекова А. Итоги пилотных выборов акимов районов и городов областного значения. – 13.12.2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://kisi.kz/ru/itogi-pilotnyh-vyborov-akimov-rajonov-i-gorodov-oblastnogo-znacheniya/> (дата обращения: 02.2024).
22. Указ Президента Республики Казахстан от 8 июня 2022 года № 912 «Об утверждении Правил дачи согласия депутатами маслихатов, расположенных на территории области, или маслихатов городов республиканского значения и столицы на назначение на должность акима области, города республиканского значения и столицы». [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000912> (дата обращения: 02.2024).
23. Прогнозы на 2024 год обсудили эксперты на партийной площадке «TALQYLAU». – 24.01.2024. [Электронный ресурс]. – URL: <https://amanatpartiasy.kz/news/news-detail/305041?lang=ru> (дата обращения: 02.2024).
24. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А.С.Прудникова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – Сс.297-299.
25. Choi, Jinwook; Choe, Changsoo; Kim, Jaehoon. Local government and public administration in Korea. – 2012. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.semanticscholar.org/paper/Local-government-and-public-administration-in-Korea-Choi-Choe/08d62f4daf48c10893b42836f5baff88113dd386> (дата обращения: 03.2024).
26. Передача 35-я: Возрождение органов местного самоуправления. – 08.09.2015. [Электронный ресурс]. – URL: [https://world.kbs.co.kr/service/contents\\_view.htm?lang=r&menu\\_cate=history&id=&board\\_seq=3825&page=1&board\\_code=kpanorama](https://world.kbs.co.kr/service/contents_view.htm?lang=r&menu_cate=history&id=&board_seq=3825&page=1&board_code=kpanorama) (дата обращения: 03.2024).
27. Suhee Kim. Central control and local government performance in the context of fiscal crises: the South Korean experience. – 2015. [Электронный ресурс]. – URL: <https://ore.exeter.ac.uk/repository/bitstream/handle/10871/21031/KimS.pdf?sequence=1> (дата обращения: 03.2024).
28. National election commission of the Republic of Korea, election calendar. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nec.go.kr/site/eng/02/1020300000002020070611.jsp> (дата обращения: 03.2024).
29. Глава 13-1 Конституционного Закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года. [Электронный ресурс]. – URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464\\_#z615](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464_#z615) (дата обращения: 03.2024).

30. Информация с сайта Национальной избирательной комиссии Республики Корея. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nec.go.kr/site/eng/03/10301070000002020070601.jsp> (дата обращения: 03.2024).
31. Акимом Приозерска выбрали Мансура Ахметова. – 06.11.2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.inform.kz/ru/akimom-priozerska-vibrali-mansura-ahmetova-b8edb8>. Подведены итоги выборов акима Рудного. – 06.11.2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rydnyimedia.kz/podvedeny-itogi-vyborov-akima-rudnogo/>. Озвучили итоги выборов районных акимов в Павлодарской области. – 06.11.2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pavon.kz/post/view/75257>. В Жамбылском районе жители выбрали своего нового акима района. – 06.11.2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://5region.kz/v-zhambylskom-rajone-zhiteli-vybrali-svoego-novogo-akima-rajona> (дата обращения: 03.2024).
32. Вычислено по официальному (рыночному) курсу валют по состоянию на 3 марта 2024 года Национального банка Республики Казахстан (100 вон – 33,78 тенге). [Электронный ресурс]. – URL: <https://nationalbank.kz/ru/exchangerates/ezhednevnye-oficialnye-rynochnye-kursy-valyut> (дата обращения: 03.2024).
33. Указ Президента РК от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан». Архивная версия. [Электронный ресурс]. – URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002464\\_/28.09.1995](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002464_/28.09.1995) (дата обращения: 03.2024).
34. Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» по состоянию на 6 мая 1999 года. Архивная версия. [Электронный ресурс]. – URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002464\\_/06.05.1999](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002464_/06.05.1999) (дата обращения: 03.2024).

#### References:

1. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Konstruktivnyi obshchestvennyi dialog – osnova stabil'nosti i protsvetaniya Kazakhstana» ot 2 sentyabrya 2019 goda [President Kassym-Jomart Tokayev's State of the Nation Address "Constructive public dialogue - the basis of stability and prosperity of Kazakhstan", dated September, 2, 2019]. URL: [https://akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstana](https://akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstana) (data obrashcheniya: 02.2024).
2. Koh B. C. (1996). South Korea in 1995: Tremors of Transition. Asian Survey, vol. 36, no.1, pp.53-60. URL: <https://doi.org/10.2307/2645555>.
3. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 15 fevralya 1991 goda «O mestnom samoupravlenii i mestnykh Sovetakh narodnykh deputatov Respubliki Kazakhstan» (s izmeneniyami, vnesennymi Zakonom RK ot 13.01.92 g.) [The Law of the Republic of Kazakhstan "On Local Self-government and local Councils of People's Deputies of the Republic of Kazakhstan", dated February, 15, 1991 (as amended by the Law of the Republic of Kazakhstan, dated January, 13, 1992)]. Utratil silu. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000404&pos=160;-5#pos=160;-5](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000404&pos=160;-5#pos=160;-5) (data obrashcheniya: 02.2024).
4. Chebotarev A.E. (2022). Istoriya nezavisimogo Kazakhstana: politicheskaya modernizatsiya [The history of independent Kazakhstan: political modernization]. Almaty: ID «Zhibek zholy», p.153.
5. Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan po sostoyaniyu na 30 avgusta 1995 goda [The Constitution of the Republic of Kazakhstan, dated August, 30, 1995]. Arkhivnaya versiya. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K950001000\\_/30.08.1995](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/K950001000_/30.08.1995) (data obrashcheniya: 02.2024).
6. Ashimbaev D. Vybory raionnykh akimov: istoriya voprosa [Elections of district akims: the background of the issue]. 15.09.2023. URL: <https://turanpress.kz/politika-i-vlast/9091-vybory-raionnyh-akimov-istoriya-voprosa.html> (data obrashcheniya: 02.2024).
7. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan Nursultana Nazarbaeva narodu Kazakhstana «Svobodnomu, ehffektivnomu i bezopasnomu obshchestvu» ot 16 oktyabrya 2000 goda [Address of the President of the Republic of Kazakhstan, Nursultan Nazarbayev to the People of Kazakhstan "Towards free, effective and secure society", dated October, 16, 2000]. URL: <https://www.akorda.kz/ru/>

addresses/addresses\_of\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-oktyabr-2000-g\_1342416665] (data obrashcheniya: 02.2024).

8. Tsentral'nykh issledovaniy «AlternativA». Vyборы akimov: cherez ternii k zvezdam!? [Mayors' elections: through thorns to the stars!?!]. 21.02.2021. URL: [http://www.alternativakz.com/index.php?nid=452] (data obrashcheniya: 02.2024).
9. Turgankulov K.T. Vvedenie vybornosti sel'skikh akimov –kachestvennoe izmenenie sistemy gosudarstvennogo upravleniya na mestakh [The introduction of electability of rural akims is a qualitative change in the local public administration system]. 23.07.2013. URL: [https://avestnik.kz/vvedenie-vybornosti-selskikh-akimov-kachestvennoe-izmenenie-sistemy-gosudarstvennogo-upravleniya-na-mestakh/] (data obrashcheniya: 02.2024).
10. Mami K.A., Malinovskii V.A., Rogov I.I. (2019). Respublika Kazakhstan: khronika utverzhdeniya konstitutsionalizma [The Republic of Kazakhstan: chronicle of the establishment of constitutionalism]. Almaty: Qazaq universiteti, pp.38-39.
11. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 6 iyunya 2006 goda № 130 «O provedenii vyborov akimov raionov, gorodov oblastnogo znacheniya Respubliki Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On holding elections of akims of districts, cities of regional significance of the Republic of Kazakhstan", dated June, 6, 2006, no. 130]. Utratil silu. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130\_#z0] (data obrashcheniya: 02.2024).
12. Abikenov A.A. (2009). Pravovye osnovy vybornosti akimov v Respublike Kazakhstan [The legal basis of the election of akims in the Republic of Kazakhstan]. Vestnik KaZNU, Seriya yuridicheskaya, vol.50, no.2, pp.41-42.
13. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 4 iyunya 2007 goda № 339 «O poryadke naznacheniya akimov raionov, gorodov oblastnogo znacheniya, raionov v gorodakh» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On the procedure for appointing akims of districts, cities of regional significance, districts in cities", dated June, 4, 2007, no. 339]. Utratil silu. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000339\_] (data obrashcheniya: 02.2024).
14. Chebotarev A.E. (2021). Politicheskaya mysl' suverenennogo Kazakhstana: istoki, ehvolyutsiya, sovremennost'. Monografiya [Political thought of sovereign Kazakhstan: origins, evolution, modernity. Monograph]. Nur-Sultan: Kazakhstanskii institut strategicheskikh issledovaniy pri Prezidente Respubliki Kazakhstan, pp.211-220.
15. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 19 maya 2011 goda № 86 «O poryadke naznacheniya na dolzhnost', prekrashcheniya polnomochii i osvobozhdeniya ot dolzhnosti akimov gorodov oblastnogo, raionnogo znacheniya i raionov oblastei, raionov v gorodakh oblastnogo znacheniya, raionov v gorode respublikanskogo znacheniya i stolitsy, poselkov, aulov (sel), aul'nykh (sel'skikh) okrugov» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On the procedure for appointment, termination of powers and dismissal of mayors of cities of regional, district significance and districts of regions, districts in cities of regional significance, districts in the city of republican significance and the capital, settlements, villages (villages), aul (rural) districts", dated May, 19, 2011, no. 86]. Arkhivnaya versiya. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U110000086/19.05.2011] (data obrashcheniya: 02.2024).
16. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 28 noyabrya 2012 goda № 438 «Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On approval of the Concept of development of local self-government in the Republic of Kazakhstan", dated November, 28, 2012, no. 438]. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1200000438] (data obrashcheniya: 02.2024).
17. Berkutova E.A. (2015). Osnovnye kontury regional'noi politiki Respubliki Kazakhstan: strategicheskoe planirovanie, vlast' i ehkonomika [The main outlines of the regional policy of the Republic of Kazakhstan: strategic planning, government and economics]. Astana – Almaty: Institut mirovoi ehkonomiki i politiki (IMEP) pri Fonde Pervogo Prezidenta Respubliki Kazakhstan – Lidera Natsii, pp.39-45.

18. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 24 aprelya 2013 goda № 555 «O nekotorykh voprosakh provedeniya vyborov akimov gorodov raionnogo znacheniya, sel'skikh okrugov, poselkov i sel Respubliki Kazakhstan, ne vkhodyashchikh v sostav sel'skogo okruga» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On some issues of holding elections of mayors of cities of regional significance, rural districts, towns and villages of the Republic of Kazakhstan that are not part of the rural district", dated April, 24, 2013, no. 555]. Utratil silu. URL: [<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000555>] (data obrashcheniya: 02.2024).
19. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Kazakhstan v novoi real'nosti: vremya deistvii» ot 1 sentyabrya 2020 goda [President Kassym-Jomart Tokayev's State of the Nation Address "Kazakhstan in a new reality: time for action", dated September, 1, 2020]. URL: [[https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstan-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstan-1-sentyabrya-2020-g)] (data obrashcheniya: 02.2024).
20. Chebotarev A.E. (2023). Mestnoe samoupravlenie v Kazakhstane: osobennosti i perspektivy reformirovaniya. Analiticheskii doklad [Local self-government in Kazakhstan: features and prospects of reform. Analytical report]. Astana: NAO «Kazakhstanskii institut obshchestvennogo razvitiya», p.89.
21. Urpekova A. Itogi pilotnykh vyborov akimov raionov i gorodov oblastnogo znacheniya [Results of pilot elections of akims of districts and cities of regional significance]. 13.12.2023. URL: [<https://kisi.kz/ru/itogi-pilotnyh-vyborov-akimov-rajonov-i-gorodov-oblastnogo-znacheniya/>] (data obrashcheniya: 02.2024).
22. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 8 iyunya 2022 goda № 912 «Ob utverzhenii Pravil dachi soglasiya deputatami maslikhatov, raspolozhennykh na territorii oblasti, ili maslikhatov gorodov respublikanskogo znacheniya i stolitsy na naznachenie na dolzhnost' akima oblasti, goroda respublikanskogo znacheniya i stolitsy» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On approval of the Rules for giving consent by deputies of maslikhats located on the territory of the region, or maslikhats of cities of republican significance and the capital for appointment to the post of akim of the region, city of republican significance and the capital", dated June, 8, 2022, no. 912]. URL: [<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000912>] (data obrashcheniya: 02.2024).
23. Prognozy na 2024 god obsudili ehksperty na partiinoi ploshchadke «TALQYLAU» [Forecasts for 2024 were discussed by experts at the TALQYLAU party platform]. 24.01.2024. URL: [<https://amanatpartiasy.kz/news/news-detail/305041?lang=ru>] (data obrashcheniya: 02.2024).
24. Mestnoe samoupravlenie (upravlenie) v zarubezhnykh stranakh: ucheb. posobie dlya studentov vuzov, obuchayushchikhsya po napravleniyu podgotovki «Yurisprudentsiya» [Local self-government (management) in foreign countries: studies, a manual for university students studying in the field of Law] (2021), pod red. A.S.Prudnikova, 2-e izd., pererab. i dop. M.: YUNITI-DANA, 2021, pp.297-299.
25. Choi, Jinwook, Choe, Changsoo, Kim, Jaehoon (2012). Local government and public administration in Korea. URL: [<https://www.semanticscholar.org/paper/Local-government-and-public-administration-in-Korea-Choi-Choe/08d62f4daf48c10893b42836f5baff88113dd386>] (data obrashcheniya: 03.2024).
26. Peredacha 35-ya: Vozrozhdenie organov mestnogo samoupravleniya [Program no. 35: The revival of local governments]. 08.09.2015. URL: [[https://world.kbs.co.kr/service/contents\\_view.htm?lang=r&menu\\_cate=history&id=&board\\_seq=3825&page=1&board\\_code=kpanorama](https://world.kbs.co.kr/service/contents_view.htm?lang=r&menu_cate=history&id=&board_seq=3825&page=1&board_code=kpanorama)] (data obrashcheniya: 03.2024).
27. Suhee Kim (2015). Central control and local government performance in the context of fiscal crises: the South Korean experience. URL: [<https://ore.exeter.ac.uk/repository/bitstream/handle/10871/21031/KimS.pdf?sequence=1>] (data obrashcheniya: 03.2024).
28. National election commission of the Republic of Korea, election calendar. URL: [<https://www.nec.go.kr/site/eng/02/10203000000002020070611.jsp>] (data obrashcheniya: 03.2024).

29. Glava 13-1 Konstitutsionnogo Zakona Respubliki Kazakhstan «O vyborakh v Respublike Kazakhstan» ot 28 sentyabrya 1995 goda [Chapter 13-1 of the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan "On Elections in the Republic of Kazakhstan", dated September, 28, 1995]. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464\_#z615] (data obrashcheniya: 03.2024).
30. Informatsiya s saita Natsional'noi izbiratel'noi komissii Respubliki Koreya [Information from the website of the National Election Commission of the Republic of Korea]. URL: [https://www.nec.go.kr/site/eng/03/10301070000002020070601.jsp] (data obrashcheniya: 03.2024).
31. Akimom Priozerska vybrali Mansura Akhmetova [Mansur Akhmetov was elected mayor of Priozersk]. 06.11.2023. URL: [https://www.inform.kz/ru/akimom-priozerska-vybrali-mansura-ahmetova-b8edb8]. Podvedeny itogi vyborov akima Rudnogo [The results of the election of the mayor of Rudny have been summed up]. 06.11.2023. URL: [https://rydnyimedia.kz/podvedeny-itogi-vyborov-akima-rudnogo/]. Ozvuchili itogi vyborov raionnykh akimov v Pavlodarskoi oblasti [The results of the elections of district akims in the Pavlodar region were announced]. 06.11.2023. URL: [https://pavon.kz/post/view/75257]. V Zhambylskom raione zhiteli vybrali svoego novogo akima raiona [In Zhambyl district, residents have chosen their new akim of the district]. 06.11.2023. URL: [https://5region.kz/v-zhambylskom-rajone-zhiteli-vybrali-svoego-novogo-akima-rajona] (data obrashcheniya: 03.2024).
32. Vyschitano po ofitsial'nomu (rynochnomu) kursu valyut po sostoyaniyu na 3 marta 2024 goda Natsional'nogo banka Respubliki Kazakhstan (100 von – 33,78 tenge) [Calculated according to the official (market) exchange rate of the National Bank of the Republic of Kazakhstan (100 won equal to 33.78 tenge) as of March, 2, 2024]. URL: [https://nationalbank.kz/ru/exchangerates/ezhednevnye-ofitsialnye-rynochnye-kursy-valyut] (data obrashcheniya: 03.2024).
33. Ukaz Prezidenta RK ot 28 sentyabrya 1995 goda № 2464 «O vyborakh v Respublike Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On elections in the Republic of Kazakhstan", dated September, 28, 1995, no. 2464]. Arkhivnaya versiya. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002464\_/28.09.1995] (data obrashcheniya: 03.2024).
34. Konstitutsionnyi Zakon Respubliki Kazakhstan «O vyborakh v Respublike Kazakhstan» po sostoyaniyu na 6 maja 1999 goda [The Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan "On Elections in the Republic of Kazakhstan", dated May, 6, 1999]. Arkhivnaya versiya. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z950002464\_/06.05.1999] (data obrashcheniya: 03.2024).

*Материал поступил в редакцию 18.03.2024. Принят к публикации 16.09.2024*