

МРНТИ:
11.15.23

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ
КАК МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ
ДЕЛИБЕРАТИВНОЙ ДЕМОКРАТИИ**

Газиз Абишев^{1*},

Елена Нечаева²

¹ докторант кафедры политологии ЕНУ им. Л.Н.Гумилева
(Нур-Султан, Казахстан)

e-mail*: gazizabishev@gmail.com

² профессор кафедры политологии, кандидат политических наук ЕНУ им. Л.Н.Гумилева
(Нур-Султан, Казахстан)

e-mail: elenech@inbox.ru

<https://doi.org/10.52536/2415-8216.2022-2.01>

Аннотация. В статье рассматривается развитие механизмов делиберативной демократии в Казахстане в период политического транзита на примере Национального Совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан. Глава государства Касым-Жомарт Токаев в Послании народу 16 марта 2022 года заявил, что НСОД «успешно выполнил свои задачи». Таким образом, Национальный совет прекращает своё существование, на его базе будет создан «Национальный Курултай», что позволяет проанализировать результаты деятельности Нацсовета с момента его запуска до момента прекращения работы.

Казахстан находится на переломном этапе политического развития. Президент Касым-Жомарт Токаев проводит политику коренных политических преобразований, нацеленных на построение эффективного демократического социально-ориентированного общества. Предстоит большая работа по перестройке политической архитектуры страны. Вместе с тем, мировая политическая наука уже несколько десятилетий рассматривает недостатки институциональной демократии, связанной с капиталистическим способом производства и развитием информационных технологий. Предлагаются различные методы улучшения демократии. В их числе – делиберативная демократия. Необходимо отметить, что элементы делиберативной демократии

уже начинаются использоваться в Казахстане в виде института НСОД, а также Общественных советов в различных сферах государственного управления.

В статье используются методы структурно-функционального и дискурсивного анализа, рассматриваются официальные документы, а также потенциальные сценарии развития событий.

Ключевые слова. Делиберация, делиберативная демократия, НСОД, Нацсовет, Парламент, Мажилис, Сенат, выборы, президент Токаев, политические реформы, политическая модернизация, законопроект, мандат, представительная демократия.

ҰЛТТЫҚ ҚОҒАМДЫҚ СЕНІМ КЕҢЕСІ ДЕЛИБЕРАТИВТІ ДЕМОКРАТИЯНЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ ТЕТІГІ РЕТІНДЕ

Ғазиз Әбішев^{1*}, Елена Нечаева²

¹Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, саясаттану кафедрасының докторанты, e-mail*: gazizabishev@gmail.com

²Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, саясаттану кафедрасының профессоры, саяси ғылымдарының кандидаты

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Ұлттық қоғамдық сенім кеңесінің мысалында саяси транзит кезеңінде Қазақстандағы делиберативті демократия тетіктерін дамыту қарастырылады. Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаев 2022 жылғы 16 наурыздағы халыққа Жолдауында ЖОЖ «өз міндеттерін табысты орындағанын» мәлімдеді. Осылайша, ұлттық кеңес өз қызметін тоқтатады, оның негізінде «Ұлттық құрылтай» құрылады, бұл Ұлттық кеңес іске қосылған сәттен бастап жұмысын тоқтатқанға дейін оның қызметінің нәтижелерін талдауға мүмкіндік береді.

Қазақстан саяси дамудың бетбұрыс кезеңінде тұр. Президент Қасым-Жомарт Тоқаев тиімді демократиялық әлеуметтік бағдарланған қоғам құруға бағытталған түбегейлі саяси қайта құру саясатын жүргізуде. Елдің саяси архитектурасын қайта құру бойынша үлкен жұмыс күтіп тұр. Сонымен бірге, әлемдік саяси ғылым бірнеше ондаған жылдар бойы өндірістің капиталистік әдісімен және ақпараттық технологияларды дамытумен байланысты институционалдық демократияның кемшіліктерін қарастырды. Демократияны жақсартудың әртүрлі әдістері ұсынылады. Олардың ішінде – делиберативті демократия. Делиберативті демократия элементтері Қазақстанда Ұлттық қоғамдық сенім институты, сондай-ақ мемлекеттік басқарудың түрлі салаларындағы Қоғамдық кеңестер түрінде пайдаланыла бастағанын атап өту қажет.

Мақалада құрылымдық-функционалдық және дискурсивті талдау әдістері қолданылады, ресми құжаттар, сондай-ақ оқиғалардың ықтимал сценарийлері қарастырылады.

Түйінді сөздер: Делиберация, делиберативті демократия, Ұлттық қоғамдық сенім, Ұлттық Кеңес, Парламент, Мәжіліс, Сенат, сайлау, Президент Тоқаев, саяси реформалар, саяси модернизация, заң жобасы, мандат, өкілді демократия.

THE NATIONAL COUNCIL OF PUBLIC TRUST AS A MECHANISM FOR IMPLEMENTING DELIBERATIVE DEMOCRACY

Gaziz Abishev^{1*}, Elena Nechaeva²

¹Doctoral student of the Department of Political Science of the L.N.Gumilev ENU, e-mail*: gazizabishev@gmail.com

²Professor of the Department of Political Science, Candidate of Political Sciences, L.N.Gumilev ENU

Abstract. The article discusses the development of the mechanisms of deliberative democracy in Kazakhstan during the period of political transition on the example of the National Council of Public Trust under the President of the Republic of Kazakhstan. The head of state, Kassym-Jomart Tokayev, in his Address to the people on March 16, 2022, stated that the National Council of Public Trust “successfully fulfilled its tasks”. Thus, the National Council ceases to exist, on its basis the “National Kurultai” will be created, which makes it possible to analyze the results of the activities of the National Council from the moment it was launched until the moment it ceased to work.

Kazakhstan is at a critical stage of political development. President Kassym-Jomart Tokayev is pursuing a policy of fundamental political reforms aimed at building an effective democratic socially oriented society. There is a lot of work to be done to restructure the political architecture of the country. At the same time, the world political science has been considering the shortcomings of institutional democracy associated with the capitalist mode of production and the development of information technologies for several decades. Various methods for improving democracy are proposed. Deliberative democracy is one of them. It should be noted that elements of deliberative democracy are already beginning to be used in Kazakhstan in the form of the institution of the National Council of Public Trust, as well as Public Councils in various areas of public administration

The article uses the methods of structural-functional and discursive analysis, discusses official documents, as well as potential scenarios for the development of events.

Keywords. *Deliberation, deliberative democracy, NCPC, National Council, Parliament, Mazhilis, Senate, elections, President Tokayev, political reforms, political modernization, draft law, mandate, representative democracy.*

Введение

Анализировать качество демократии принято с точки зрения качества работы демократических институтов. В ежегодном исследовании журнала The Economist качество демократии в странах мира оценивается на основе пяти ключевых показателей: избирательный процесс и плюрализм, деятельность правительства, политическое участие, политическая культура, гражданские свободы [1].

Однако, в середине второй половины 20 века в среде теоретиков и практиков политической науки начали появляться сомнения: является ли даже самая работающая демократия эффективной на современном историческом этапе? [2]. В политологической среде возникли обсуждения о необходимости «апдейта демократии», поиска неких механизмов, которые позволили бы решить проблемы, возникающие при реализации проекта агрегированной представительной демократии [3].

Одним из таких механизмов, направленных на улучшение современных демократий называется формализованная демократическая делиберация. Делиберативный процесс – это процесс детального обсуждения проблемы всеми заинтересованными сторонами, с объективным изучением и оценкой всех важных аргументов вплоть до достижения максимального возможного рационального консенсуса.

Автор термина «делиберативная демократия», американский политолог Джозеф Бессетт считал, что существует два вида выражения народного мнения. Одно – сиюминутное, импульсивное, слабо информированное. Таким зачастую можно считать голосование на всеобщих выборах. Второе – осознанное, формируемое длительное время на основе фактов, дискуссий и оценки всех важных аргументов [4].

По мнению немецкого политического философа Юргена Хабермаса, делиберативная демократия может стать действенной альтернативой другим видам демократий при условии правильного выстроенного делиберативного процесса. Правильная делиберация выстраивается на основе трёх базовых принципов: беспристрастность, равенство и общее благо [5].

Руководитель Центра делиберативной демократии при Стэнфордском университете профессор Джеймс Фишкин разработал несколько механизмов осуществления делиберации, поскольку, по его оценкам, качественный делиберативный процесс особенно повышает шансы меньшинств на защиту своих интересов [6].

Тема развития делиберативной демократии в Казахстане особенно интересна в контексте происходящих сейчас событий. Объявленный Президентом Токаевым К-Ж. К. курс на политические реформы предполагает укрепление демократических институтов и усиление общественной дискуссии. Фоном служат два тренда. Первое – относительная примитивность, согласно экспертным оценкам, казахстанской экономики [7] в условиях волатильных цен на экспортируемое сырьё создаёт угрозы социально-экономической

стабильности. Второе – продолжающиеся демографические изменения, заключающиеся в дальнейшем росте доли казахского и казахскоязычного населения. Всё это ведёт к ещё большей политизации широких масс населения. В этом контексте развитие инструментов делиберативной демократии играет большую роль. Во-первых, делиберативная демократия позволяет быть услышанными наибольшему числу активных представителей гражданского общества. Во-вторых, организованное массовое обсуждение проблем с участием экспертов улучшает качество обсуждения, приводит к пониманию аргументов противоположной стороны, а потому помогает преодолевать кризис недоверия.

Изучение делиберативной демократии играет важную роль даже в состоявшихся демократических странах. Ведь существующая там представительная демократия обросла рядом недостатков, которые могут быть сбалансированы механизмами массовой делиберации.

Среди основных недостатков представительной демократии можно выделить следующие.

Первое. Сращивание политических элит с промышленным капиталом, их отчуждение от массового электората [8]. В развитых демократиях с жёстким конкурентным электоральным процессом большую роль играют пожертвования от спонсоров, представляющих корпоративный сектор [9]. Репрезентативная демократия позволяет формировать закрытые элиты, внутри которых существует несколько противостоящих друг другу по множеству вопросов, но отстаивающих единые стратегические ценности фракций.

Второе. Через электоральный процесс народ влияет лишь на выбор политических элит. Правящие элиты дальше сами ставят задачи перед бюрократическим аппаратом, принимая решения по сотням вопросам, которые могут и не получать одобрения большинства населения [10]. Как отмечает в своей статье Чарльз Плотт, при сравнении нескольких многокомпонентных программ (состоящих из нескольких проблем, имеющих несколько различных альтернативных решений) невозможно найти «ядерное большинство» - программу, побеждающую по всем пунктам в парном сравнении все остальные программы [11].

Третье. Ухудшение качества информации. Граждане далеко не всегда могут сформулировать качественное информированное мнение. [12]. Политические элиты во время политических кампаний умело манипулируют информацией, представляя всё в выгодном для себя свете [13].

При этом информационные технологии привели к быстрому и эффективному распространению fake-news [14]. Авторами которых являются как простые граждане (не разбирающиеся в вопросе), так и противоборствующие политические силы.

В Казахстане, только находящемся на пути построения действенной представительной демократии, тем не менее, предпринимаются попытки по созданию институтов делиберативной демократии. Один из таких институтов -

Национальный Совет общественного доверия при Президента РК, созданный президентом К-Ж. К. Токаевым в 2019 году. В статье рассмотрены предпосылки для создания НСОД и некоторые результаты его работы.

Цель научного исследования – рассмотрение итогов работы Национального Совета общественного доверия при Президенте РК в период его работы в 2019-2022 года, определение перспективности механизмов делиберативной демократии на национальном уровне. Авторами ставятся следующие задачи:

- изучить политические предпосылки для создания Национального Совета;
- рассмотреть механизмы работы Национального Совета;
- изучить результаты работы Национального Совета, её влияние на политическую систему страны;
- определить общие перспективы развития органов делиберативной демократии национального уровня как механизма дальнейшей политической модернизации Казахстана.

Необходимо отметить, что тема развития органов делиберативной демократии на современном этапе политического развития Казахстана является новой для казахстанской политологической сферы, не хватает детальных исследований работы Национального Совета общественного доверия.

Методы исследования

В данной статье используются методы структурно-функционального и дискурсивного анализа, позволяющие раскрыть основные подходы к пониманию задач и содержания работы Национального совета общественного доверия при Президенте РК на основании материалов официального сайта НСОД.

Результаты исследования

Период казахстанской истории с 2007 года по 2019 год был периодом абсолютного политического доминирования правящей партии во главе с Нурсултаном Назарбаевым. Конституционные поправки 2007 года перевели парламентские выборы полностью на пропорциональную систему с высоким порогом на уровне 7%, при этом Ассамблее народа Казахстана была предоставлена квота в Мажилисе - 9 депутатских мандатов. Кроме того, была отменена норма о не связанности депутатов императивным мандатом, что поставило избранных депутатов в зависимость от партийного руководства.

В итоге, на внеочередных парламентских выборах, прошедших 18 августа 2007 года, правящая НДП «Нур Отан» набрала 88,41% голосов и получила все 98 депутатских мандатов. Общенациональная социал-демократическая партия (4,54%) и Демократическая партия Казахстана «Ак Жол» (3,09%) не преодолели 7%-й барьер. Мажилис стал однопартийным. В условиях императивного (отзывного) мандата президент Нурсултан Назарбаев, являвшийся одновременно председателем правящей партии и председателем

Ассамблеи народа Казахстана, контролировал 100% депутатских мандатов в нижней палате парламента.

Меруерт Казбекова так описывает сложившуюся к 2008 году ситуацию в своей статье: «Сегодня для политической элиты Казахстана характерны следующие черты: закрытость и дистанцированность (экономическая, политическая, информационная и ментальная) от населения; элита функционирует в рамках строгой иерархии; основная борьба в среде элиты идёт не вокруг идей и проектов развития страны, а за право распространить своё влияние на главу государства» [15].

На парламентских выборах 2012 года правящая партия Нур-Отан набрала 80,99% голосов и получила 83 мандата. Так же в Мажилис прошли партия Ак-Жол (7,47%) с 8 мандатами, и партия КНПК (7,19%) с 7 мандатами. 9 мандатов получили депутаты от АНК. Под прямым контролем Нурсултана Назарбаева как председателя правящей партии и АНК оказалось 92 мандата, то есть 85% от всего состава депутатов Мажилиса.

На парламентских выборах 2016 года правящая партия Нур-Отан набрала 82,15% голосов и получила 84 мандата. Так же в Мажилис прошли партии Ак-Жол (7,18%) с 7 мандатами и партия КНПК (7,14%) с 7 мандатами. 9 мандатов получили депутаты от АНК. Под прямым контролем президента как председателя правящей партии и АНК оказалось 93 мандата, то есть 87% от всего состава депутатов Мажилиса.

После того, как президент Н.А. Назарбаев добровольно ушел в отставку, его преемник, новый президент К.К.Токаев решил провести выборы, чтобы получить собственный всенародный мандат. 9 июня 2019 года прошли внеочередные президентские выборы, на которых действующий президент набрал 70,96% голосов, победив в первом туре. В стране сложилась ситуация разделения власти. Президент **К.Токаев** – глава государства в суперпрезидентской республике, Верховный главнокомандующий, определяющий внутреннюю и внешнюю политику, назначающий 15 депутатов Сената (30% от числа депутатов Верхней Палаты), выдвигающий председателя Сената (№2 в конституционной иерархии). **Нурсултан Назарбаев** – председатель правящей партии и председатель Ассамблеи народа Казахстана, посредством этого контролирующей 87% депутатов Мажилиса, а также оставшиеся 70% сенаторов, избираемых в партийных маслихатах на местах. Кроме того, Назарбаев имел право на пожизненное руководство Советом Безопасности, курировавшим все силовые органы, а также согласовывающим основные направления внутренней и внешней политики.

Фактически, вся власть в стране был сконцентрирована в руках правящего однопартийного тандема. Необходимо отметить, что ситуацию, при которой в условиях авторитарического режима верховная власть передаётся члену той же партии, сохраняющей полный контроль над всеми государственными институтами, политологи чаще называют преемственностью, нежели политическим транзитом. Однако, большое число назначений, которое

– социолог, Айман Умарова – юрист, Арманжан Байтасов, Арман Шураев – медиаменеджеры, Толеутай Рахимбеков – специалист в сфере сельского хозяйства.

С точки зрения отношения к национал-патриотической повестке: Рахим Ошакбаев, Марат Шибутов, Данияр Ашимбаев – сторонники толерантного подхода, Айдос Сарым, Ерлан Саиров, Расул Жумалы – сторонники умеренной национал-патриотической повестки, Казыбек Иса, Бекболат Тлеухан – национал-патриотические пассионарии.

В дальнейшем между очередными заседаниями совета производились точечные ротации, позволяющие сохранять идеологический и отраслевой баланс в составе НСОД, что в определенной степени способствовало разработке и проведению политических реформ, проводимых при его участии.

В июне 2021 года в своей статье [20], посвященной второй годовщине создания Национального Совета, тогда Помощник Президента **Ерлан Карин** обозначил специфику и формат работы НСОД.

В составе НСОД действовали четыре рабочие группы: 1) группа по политической модернизации, 2) группа по экономической модернизации, 3) группа по социальной модернизации, 4) группа по обсуждению вопросов культурно-духовного направления.

В процессе подготовки очередного заседания Национального Совета в каждой из групп проводились отдельные обсуждения, в рамках которых члены Совета предлагаемые предложения и рекомендации. Параллельно шли консультации с профильными государственными органами, принимались замечания по экономическим, правовым и организационным аспектам возможной реализации выдвигаемых инициатив. В итоге формировался перечень инициатив и спикеров, которые будут выступать от имени рабочей группы на заседании НСОД.

После того, как рекомендации членов НСОД формулировались на заседании Совета с участием президента и получали поддержку главы государства, секретариат Нацсовета сводил все инициативы в общий план по реализации. Запускался механизм детальной проработки с участием государственных органов и экспертного сообщества.

При этом, президент Токаев встречался с членами Национального Совета в рамках личных аудиенций. На этих встречах члены НСОД описывали свое видение направлений модернизации политических и социальных институтов. Таким образом президент как глава Нацсовета получал информацию из первых рук от конкретных активистов и экспертов, что повышало общую делиберативность процесса, учитывая, что рабочие группы выносили на рассмотрение Совета консенсусные предложения, и отдельные мнения участников, оставшиеся в подавляющем меньшинстве, могли не получить широкого освещения.

За время работы НСОД на аудиенции у президента побывали: Берик Абдыгалиулы, Сейдахмет Куттыкадам, Асылбек Кожахметов, Ораз Жандосов,

Багдат Мусин, Ерлан Саиров, Мухтар Тайжан, Айман Умарова, Ауыт Мукибек, Данияр Ашимбаев, Жемис Турмагамбетова, Гульмира Илеуова, Канат Нуров, Азаматхан Амиртаев, Айдос Сарым, Арман Шураев, Саясат Нурбек, Каирбек Арыстанбеков, Михаил Дорофеев, Марат Башимов, Расул Жумалы, Кайрат Жолдыбайулы, Андрей Чеботарев, Рауан Кенжеханулы, Рахим Ошакбаев, Канат Сахариянов, Марат Шибутто, Даурен Куат и другие.

Помимо этого, члены Национального Совета получили возможность проводить онлайн-встречи с членами Кабинета министров. На этих встречах члены НСОД обращались к министрам с конкретными рекомендациями и предложениями, получали от них предметную рефлексию.

Необходимо отметить, что сами члены НСОД в течение всего срока работы Совета выезжали в регионы и встречались с общественниками на местах, черпая от них идеи для дальнейшей работы над различными пакетами реформ.

«Новый импульс развитию общественного диалога дал Национальный совет общественного доверия. Он оправдал свою миссию тем, что институционализировал общенациональный диалоговый процесс в нашей стране, результатом чего стал пакет политических реформ», - отметил президент Токаев в своём Послании 1 сентября 2020 года.

На самом деле, Национальный совет принял участие в разработке ряда законопроектов, нацеленных на рост политической и гражданской активности казахстанцев, включая порядок проведения выборов, создания политических партий и организации митингов [21].

20 декабря 2019 года на втором заседании Национального совета общественного доверия президент Токаев сформулировал **Первый пакет политических реформ** [22]. В результате был принят ряд законов, составляющих основу Первого политического пакета:

Во-первых, 25 мая 2020 года были приняты [23] поправки в Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». Этим документом был введён уведомительный принцип проведения митингов.

Во-вторых, 25 мая 2020 года были внесены поправки [24] в Конституционный закон «О выборах в РК», установившие квоты в размере 30% для женщин и молодёжи в избирательных списках партий на выборах в Мажилис и маслихаты.

Фактически, никакого влияния на гендерный баланс в Мажилисе принятый закон не оказал. По итогам выборов, прошедших 10 января 2021 года, сложилась следующая ситуация:

Фракция Nur Otan - 24 женщины (31%)

Фракция Ак Жол - 2 женщины (16%)

Фракция НПК - 2 женщины (20%)

Группа АНК - 1 женщина (11%).

Всего - 29 женщин, то есть 27% от общего числа депутатов.

Все политические партии выполнили требование законодательства по квотам в партийных списках, но при распределении мандатов женщины составили 30% и более лишь во фракции партии Nur Otan.

В результате, в сентябре 2021 года в своём Послании президент К.К.Токаев предложил принять поправки, обязывающие политические партии учитывать квоты не только при составлении предвыборных списков, но и при распределении депутатских мандатов.

В-третьих, 25 мая 2020 года были внесены поправки [25] в закон «О политических партиях», снизившие регистрационный барьер для регистрации политической партии с 40 тыс. до 20 тыс. человек. В дальнейшем и эта цифра была подвергнута корректировке. Член НСОД Марат Шибутов в феврале 2022 года предложил снизить порог до 500 человек (снижение в 40 раз).

В-четвертых, 2 июня 2020 года были приняты поправки в Конституционный закон «Парламенте РК и статусе его депутатов» [26] и закон «О комитетах и комиссиях Парламента РК» [27], в соответствии с которыми был введён институт парламентской оппозиции. Парламентская оппозиция получила гарантированное право на руководство одним из комитетов Мажилиса, право инициировать парламентские слушания, и право не реже двух раз за сессию определять тему правительственного часа.

По результатам распределения комитетов по итогам выборов в Мажилис 2021 года парламентская оппозиция получила председательство в двух комитетах - Комитет по аграрным вопросам возглавил Ерлан Барлыбаев - председатель от «Ак Жола», Комитет по вопросам экологии и природопользованию, Александр Милютин - председатель от НПК [28].

В-пятых, 27 июня 2020 года были внесены поправки [29] в ряд законов, касающихся исполнительного производства и уголовного законодательства. В частности, была декриминализована статья 130 УК РК «Клевета», будучи перенесённой в Кодекс об административных правонарушениях.

Кроме того, в статье 174 УК РК «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни» слово «возбуждение» было заменено на «разжигание», что считается смягчением данной статьи. Разница в данном случае заключается в том, что «разжигание» рассматривается в качестве активного действия, однозначно ведущего к той или иной розни. В то время как «возбуждение» давало более широкое поле для трактовки.

В-шестых, 2 января 2021 года был ратифицирован Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах [30], что фактически означает полную отмену смертной казни на территории Республики Казахстан. В декабре 2021 года соответствующий законопроект был окончательно одобрен Парламентом и подписан главой государства [31].

Второй пакет политических реформ был сформулирован президентом К.-Ж. К. Токаевым в Послании народу 1 сентября 2020 года и включал семь основных направлений:

Первое - 25 мая 2020 года были приняты поправки в Конституционный закон «О выборах в РК» [24]. В соответствии с ними введена прямая выборность акимов городов районного значения, сёл, посёлков и сельских округов. Правом выдвигать кандидатов на выборы указанных категорий акимов обладают политические партии. При этом, устанавливается, что исключение или выход акима из партии является основанием для досрочного прекращения полномочий акима. Помимо партийных кандидатов, кандидатами в акимы также могут становиться самовыдвиженцы, получившие поддержку не менее 1% от общего числа избирателей данного избирательного округа. Реализация этого направления привела к тому, что в 2021 году напрямую было выбрано более 800 акимов различных уровней.

Второе - 18 августа 2021 года Указом президента РК утверждена Концепция развития местного самоуправления в РК до 2025 года [32].

Третье - 10 ноября 2021 года постановлением правительства на рассмотрение Мажилиса Парламента РК внесён законопроект «Об общественном контроле» [33].

Четвёртое - «Надо создать единый легитимный институт онлайн-петиций для инициирования гражданами реформ и предложений. Такой механизм должен быть полностью защищён от каких-либо манипуляций», - заявил президент Токаев в Послании народу 1 сентября 2020 года [34]

Пятое - 15 сентября 2021 года Мажилис одобрил в первом чтении законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребёнка», предполагающий новые механизмы борьбы с кибербуллингом. 3 мая 2022 года соответствующий Закон был подписан Главой государства [35].

Шестое - Ведётся работа по совершенствованию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в части противодействия попыткам.

Седьмое - 24 февраля 2021 года правительством был утверждён План мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2021-2023 годы [36]

Третий пакет политических реформ, основанный на предложениях членов и рабочих групп НСОД был объявлен президентом К.-Ж. К. Токаевым по итогам выборов в Мажилис Парламента РК и включал достаточно широкий спектр преобразований [37]:

1. Снижение порога для прохождения в Мажилис с 7% до 5%. Тема обсуждалась ещё до парламентских выборов. Как и отмечалось, высокий порог оказал непосредственное влияние на представленность партий в Мажилисе, итоговый расклад оказался таким: Nur Otan - 76 мандатов, Ак Жол - 12 мандатов, НПК - 10 мандатов. При этом, если бы порог прохождения в Мажилис составлял не 7%, а 5%, то прошли бы не три, а четыре партии со следующим раскладом: Nur Otan – 72, Ак Жол – 11, НПК – 9, Ауыл – 6.

Если же порог прохождения составлял бы 3%, то в Мажилис прошли бы все пять участвовавших в выборах партий со следующим раскладом: Nur Otan – 70, Ак Жол – 11, НПК – 9, Ауыл – 5, Адал - 3.

Если бы в Казахстане была не пропорциональная, а мажоритарная избирательная система, то 11,9 млн избирателей были бы разделены на 98 одномандатных округов по 121 тыс. избирателей в каждом округе. При средней явке в 63% (что по мировым стандартам - много) к урнам явилось бы 76 тыс. избирателей в каждом округе. При такой явке, для победы в округе достаточно было бы 39 тыс. голосов. То есть, 39 тыс. голосов в одном условно-усреднённом округе дали бы партии возможность быть представленной в Мажилисе хотя бы одним мандатом. Партии Ауыл и Adal набрали по 383 тыс. и 258 тыс. голосов соответственно, но не получили ни одного мандата, ведь в рамках пропорциональной системы им было невыгодно концентрироваться на одном округе, но приходилось распыляться на всю страну.

2. Введение графы «Против всех» на выборах всех уровней. При этом, пока не до конца понятно, какая система будет применяться: абсолютного или относительного победителя. Если никто из кандидатов не наберёт более 50% голосов, то будет второй тур из двух лучших, или же победителем станет тот, кто наберет наибольшее относительно число голосов, к примеру 36%.

Другими словами, необходима чёткая формулировка, позволяющая избежать двойного толкования. В качестве примера: если в каком-то условном округе на выборах акима проголосовало 100 человек, при это 40 из них проголосовали «против всех», 36 проголосовали за Кандидата №1, остальные 24 – за других кандидатов. Возникает вопрос – каким образом будет высчитываться доля Кандидата №1. Как доля от общего число проголосовавших, то есть 36 от 100, или же как доля от проголосовавших за кандидатов (не голосовавших «против всех»), то есть 36 от 60.

Снижение порога прохождения в Мажилис с 5% до 7%, а также введение графы «Против всех» на выборах всех уровней были имплементированы поправками в выборное законодательство в 25 мая 2021 года [38], [39].

3. Введение прямых выборов акимов районов. Президент Токаев в интервью каналу Qazaqstan в феврале 2022 года заявил, что пилотные выборы акимов районов могут состояться уже в 2023 году [40].

4. Принятие Кодекса об омбудсмене.

Принятие специального закона об Уполномоченном по правам человека в РК направлено на укрепление политических и правовых позиций этого института [41]. Предполагается предоставление омбудсмену неприкосновенности, введение запрета на вмешательство в его деятельность. Омбудсмен получит право непосредственного обращения к Президенту, Парламенту и правительству Республики Казахстан по вопросам, имеющим особое общественное значение.

Таким образом, юридическая защита позволит омбудсмену проявлять большую решительность в тех случаях, когда его профессиональные интересы сталкиваются с профессиональными интересами государственных органов, в особенности – правоохранительной и силовой системы.

5. Укрепление аппарата омбудсмена.

Специфика работы омбудсмена предполагает использование обширных экспертных ресурсов. При этом, в ряде случаев, когда права человека могут нарушаться или нарушаются представителями государственных органов, использование государственных экспертных ресурсов может сталкиваться с конфликтом интересов. Государственные эксперты находятся под давлением начальства, цехового общественного мнения коллег, личных карьерных соображений. Таким образом, аппарат омбудсмена как специального института по защите прав человека в Республике Казахстан требует значительного укрепления и автономизации [42].

6. Внедрение «Индекса развития молодёжи».

Казахстан ставит задачи по улучшению собственных позиций в Глобальном индексе развития молодёжи. По сути, национальный Индекс развития молодёжи станет адаптированной к местной специфике версией Глобального индекса [43]. Он будет оценивать работу местных исполнительных органов по реализации государственной молодёжной политики по следующим направлениям: образования, здоровье и благополучие, трудоустройство, политическое участие и гражданское участие.

Индекс вляется в систему оценки работы местных исполнительных органов, таким образом стимулируя их к активизации в этом направлении. Тема особенно важна в свете активного участия молодёжи в событиях чрезвычайного характера (включая алматинские события в январе 2022 года).

7. Совершенствование механизма общественного контроля.

Общественный контроль позволяет гражданскому обществу контролировать деятельность государственных законов на предмет соблюдения казахстанского законодательства. Фактически, общественный контроль позволяет активистам оказывать помощь государству в деле повышения собственной эффективности. В настоящий момент разрабатывается соответствующий законопроект. [20].

8. Законодательное оформление института онлайн-петиций.

Онлайн-петиции можно рассматривать в качестве одного из инструментов реализации проекта делиберативной демократии. Они позволяют при помощи современных цифровых методов определять наиболее волнующие общество темы для массовой делиберации. В условиях отсутствия публичных заслуживающих доверия системных социологических опросов верифицированные (посредством электронно-цифровой подписи) онлайн-петиции могут стать действенным механизмом вынесения на повестку наиболее актуальных вопросов.

В настоящий момент ведётся разработка соответствующего законодательства [44].

9. Расширение мер по стимулированию благотворительности.

Создание дополнительных стимулов для благотворительной деятельности позволяет повысить эффективность добровольного перераспределения капитала, тем самым повышая социальную справедливость и снижая

социальное напряжение. Фактически, необходимо максимально упростить благотворительность, чтобы потенциальные благотворители не отказывались от идеи жертвования денег, сталкиваясь с бюрократическими препонами и прочими организационными рисками. А также позволить им капитализировать свою благотворительность в публичный моральный капитал, что во многих странах мира является одним из значимых факторов благотворительности. Конечно, расхожая фраза «добро нужно делать тихо» во многом оправдана. Однако, когда речь идёт о миллионах и миллиардах долларов, их владельцы, передающие средства на благотворительные цели, нередко делают это из соображений укрепления собственного публичного образа. В этом нет ничего негативного, и подобная мотивация вполне подлежит государственному поощрению.

В феврале 2022 года Мажилис Парламента РК в первом чтении принял законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам волонтерской деятельности, **благотворительности**, государственного социального заказа и грантов для неправительственных организаций» [45].

Необходимо отметить, что Январская трагедия 2022 года обнажила общественный запрос на ещё большие политические преобразования. Президент Токаев анонсировал новый пакет Политических реформ, работа над которым велась в том числе на площадке НСОД. 16 марта 2022 года [46] президент Токаев в Послании народу обнародовал новый пакет политических реформ, предполагающий начало перехода от «суперпрезидентской» республике к президентской республике с сильным парламентом. Учитывая, что одновременно было заявлено о завершении работы НСОД и трансформации данной диалоговой площадки в «Национальный Курултай», можно считать, что НСОД выполнил поставленную перед ним стратегическую задачу по подготовке политических реформ и налаживанию диалога между властью и гражданским обществом.

Обсуждение

Национальный совет общественного доверия реализовал себя в качестве эффективного органа делиберативной демократии. Являясь активистами из различными идеологическими лагерей, члены Совета провели несколько десятков заседаний в рабочих группах, в ходе бурных дебатов обсуждая подходы к политическому реформированию страны.

Привлечение площадки НСОД как одного из главных источников идей по политической модернизации страны обусловлено целым рядом факторов.

Во-первых, президенту К.-Ж. К. Токаеву необходима внепартийная площадка, не ассоциируемая с теми или иными политическими силами. Это повышает уровень общественного доверия в вырабатываемым на этой площадке решениям.

Во-вторых, немалый упор делается на общественных деятелей с высокой активностью в социальных сетях и СМИ, входящих в число лидеров

общественного мнения, способных продвинуть повестку в публичном пространстве, что особенно актуально в эпоху всеобъемлющего проникновения социальных сетей, нивелирующих эффект «массового поражения» национальным телевидением и национальными СМИ, способствующих формированию локальных информационных пузырей.

Влияние НСОД на политический процесс подтверждается исследованиями. Согласно данным экспертного опроса [47], НСОД как общественный институт пользовался большим доверием среди населения (среднее значение – 4,41 баллов из 10), чем институты с многолетней историей - Парламент (4,21 из 10), политические партии (3,96 из 10), профсоюзы (3,92 из 10) и маслихаты (3,73 из 10).

Вместе с тем, непосредственную долю влияния на НСОД на выработку пакетов политических реформ определить сложно. Источниками идей могут выступать и другие группы людей, и другие организации, среди которых в первую очередь, необходимо отметить две категории: политические партии и Think-tanks.

Политические партии так же генерируют идеи по политическим преобразованиям. В качестве примера можно привести предвыборную платформу Демократической партии Казахстана «Ак Жол», в которой предлагалось снижение порога для прохождения в Мажилис с 7% до 5% [48].

Многочисленные «мозговые центры» - государственные, получающие государственное финансирование и частные также являются источником идей по политическому реформированию. В их числе: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК (КИСИ), Казахстанский институт общественного развития МИОР РК (КИОР), Институт евразийской интеграции МОН РК, Институт международной экономики и политики при Фонде Первого Президента (ИМЭП) и другие.

Тем не менее, столь обширное обсуждение можно считать неинституционализированной массовой делиберацией национального уровня.

Заседания НСОД под председательством президента Токаева стали источником широкого публичного дискурса по наиболее фундаментальным проблемам. В качестве примера можно привести историю с отменой смертной казни в Казахстане.

С предложением заменить смертную казнь на пожизненное заключение на Первом заседании НСОД в сентябре 2019 года выступил член Нацсовета, политолог **Айдос Сарым** [49], отметив, что рекомендация основывается на изучении общественного мнения, в том числе – на социологических опросах.

На Втором заседании Нацсовета президент Токаев [50] поручил начать процедуру присоединения ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах [51], предполагающую отмену смертной казни.

Решение президента поддержала член НСОД, адвокат **Айман Умарова**. По её мнению, применение смертной казни грозит необратимым наказанием

невиновных из-за следственных и судебных ошибок [52]. При этом, по данным адвоката, исследования показывают, что смертная казнь не влияет на уровень преступности.

По мнению адвоката **Глеужана Жумабекулы**, использование смертной казни соответствует казахским традициям и казахской культуре, а потому может быть сохранено [53]. Наличие смертной казни дисциплинирует, предотвращая моральное разложение общества.

В октябре 2021 года Мажилис Парламента РК принял в первом чтении поправки в Уголовный кодекс, касающиеся отмены смертной казни [54]. Согласно этим поправкам, применение смертной казни допустимо лишь в военное время, после признания обвиняемого виновным в совершении тяжких военных преступлений: развязывания агрессивной войны, применения оружия массового поражения, убийства военнопленных и геноцида.

Ряд правозащитников выступили с критикой принятого законопроекта, допускающего возможность смертной казни в исключительных случаях [55].

На Шестом заседании Национального Совета Президент РК К.К. Токаев заявил, что принятый законопроект носит половинчатый характер [56]. «Считаю, что правозащитники правильно ставят вопрос. Отмена смертной казни должна быть принята без каких-либо оговорок, тем более они носят умозрительный характер. Поэтому полагаю, что Парламент прислушается к моей позиции и позиции членов Совета», - отметил он.

В результате 8 декабря 2021 года Мажилис Парламента РК одобрил законопроект об отмене смертной казни без дополнительных условий [57]. 23 декабря 2021 года законопроект был одобрен Сенатом Парламента РК [58]. 29 декабря 2021 года президент Токаев подписал пакет соответствующих поправок в казахстанское законодательство, предусматривающий полную отмену смертной казни [59]. Далее, вопрос закрепления отмены смертной казни был включен в пакет поправок в Конституцию РК, вынесенный на общенациональный референдум 5 июня 2022 года [60].

Таким образом, отмена смертной казни в Казахстане прошла путь детальной делиберации, осмысления аргументов, рассмотрения различных вариантов событий. Причём отправной точкой стал именно НСОД, на полях которого стартовала соответствующая дискуссия. В итоге глава государства по сумме аргументов принял окончательно решение, а позже передал его на утверждение всенародным плебисцитом.

Оценивая деятельность НСОД, важно отметить, что он стал политическим трамплином для целого ряда его активных членов.

Член НСОД Ерлан Саиров вошёл в предвыборный список партии Nur Otan и в результате парламентских выборов, прошедших 10 января 2021 года, стал депутатом Мажилиса Парламента 7 созыва [61]. 28 января 2022 года по итогам внеочередного 21 съезда партии Nur Otan вошёл в состав Политического совета Партии. 1 февраля стало известно о включении Ерлана Саирова в Бюро Политического совета правящей партии [62].

Член НСОД Айдос Сарым вступил в ряды правящей партии, вошёл в предвыборный список и в январе 2022 года так же стал депутатом Мажилиса Парламента 7 созыва [63].

Член НСОД Марат Шибутев в январе 2022 года вошёл в состав Политического совета партии Nur Otan [64].

Член НСОД Александр Данилов в январе 2022 года назначен вице-министром информации и общественного развития [65].

Таким образом, Национальный совет общественного доверия стал, наряду с Президентским кадровым резервом, одним из инструментов рекрутирования политических кадров – с одной стороны, и эффективным карьерным лифтом – с другой.

Выводы

Изучение деятельности Национального совета общественного доверия показывает, что механизмы делиберативной демократии имеют большие перспективы в политической системе Казахстана. В ближайшие годы в условиях преодоления поставторитарной инерции и реальной поступательной демократизации, Казахстану необходимо будет развивать конструктивную делиберацию при решении широкого круга политических вопросов.

При развитии институтов делиберативной демократии необходимо использовать тренд и ресурсы цифровой трансформации казахстанского общества и казахстанской демократии. Уже сейчас принципы формирования общественных советов и даже Национального совета общественного доверия вызывают множество вопросов.

Между тем, цифровые технологии позволяют сформировать эффективную систему кадрового наполнения консультативно-совещательных органов. Учитывая, что делиберативные органы не имеют политической власти, при их формировании можно в определенной степени пренебречь принципом всеобщего равенства избирателей в пользу принципов технократии, меритократии и экспертократии.

Список источников

1. Доклад «Индекс Демократии 2021», <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2021-download-success/>
2. Crozier M.J., Huntington S.P., Watanuki J. The crises of democracy. – N.Y.: NYU Press. 1975.
3. Hun Chung, John Duggan. A formal theory of democratic deliberation. // American Political Science Review, 2020.
4. Bessette J. Deliberative democracy: The majority principle in republican government // How democratic is the Constitution? – Washington, D.C.: AEI Press, 1980
5. Хабермас Ю. Моральное сознание и коммуникативное действие. / Пер. с нем. под ред. Д.В.Скляднева. – СПб.: Наука, 2000.
6. Kim N., Fishkin J.S., Liskin R.C. Intergroup Contact in Deliberative Contexts: Evidence From Deliberative Polls // JOURNAL OF COMMUNICATIONS, Volume 68, Issue 6, 2018.
7. «Атлас комплексности экономик», Гарвардский Университет, США, <https://atlas.cid.harvard.edu/rankings>

8. Daniel Nyberg, «Corporations, Politics, and Democracy: Corporate political activities as political corruption», *Organization Theory Journal* (SAGE Publishing) (2021)
9. Brown R.H. *Culture, Capitalism, and Democracy in New America*. New Haven, CT: Yale University Press, 2005
10. Крауч К. *Постдемократия*. М: Издательский дом Государственного университета – Высшей школы экономики, 2010.
11. Plott, Charles. 1967. «A Notion of Equilibrium and Its Possibility under Majority Rule». *The American Economic Review* 57: 787–806.
12. Миллер А. От демократии 19-го века к демократии 21-го: каков следующий шаг? // *Демократия и модернизация*. К дискуссии о вызовах 21 века. / под. ред. В.Л.Иноземцева. М: Издательство «Европа», 2010.
13. Гуроров В.А. (2013). СМИ как автор политического процесса: эволюция западных концептуальных подходов во второй половине 20 века. (ч.1) // *Известия Уральского федерального университета*, сер.3 *Общественные науки*. 2013 №3(118).
14. Сальников В.П. Незримое вторжение. Негативное воздействие информации на сознание человека. // *Защита и безопасность*. 1999, №1.
15. М.Казбекова. Особенности политической модернизации в Казахстане // *Актуальные проблемы политики и политологии в России*, М., 2008, стр.255-261.
16. Pfiffner, JP (2009) Presidential transitions. In: Edwards, GC, Howell, WG (eds) *The Oxford Handbook of the American Presidency*. Oxford: Oxford University Press, pp.85–107.
17. Del Panto, G (2019) The stubbornness of authoritarianism: Autocracy-to-autocracy transitions in the world between 2000 and 2015. *Italian Political Science Review* 49(2): 139–155.
18. Д.Е.Базаров, «Роль и перспективы концепции «Слышащего государства» в построении эффективного государства» / монография «Модернизация общественно-политических отношений в контексте концепции «Слышащего государства», Институт евразийской интеграции, 2020.
19. «Указ о создании Национального Совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-sozdani-i-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-pri-prezidente-respubliki-kazahstan
20. Ерлан Карин. Площадка диалога и новых реформ // *Казахстанская правда*, 2021, <https://kazpravda.kz/n/ploshchadka-dlya-dialoga-i-novyh-reform/>
21. Багдат Нургазинов, Лейла Жанузакова, «Роль Конституции Республики Казахстан в обеспечении стабильности и развития казахстанского общества», *Вестник Института законодательства и правовой информации РК*, 2020
22. Андрей Чеботарёв. Политические инициативы президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева: особенности трёх пакетов // *Аналитический доклад*, Нур-Султан, 2021.
23. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона РК «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам порядка организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmenenii-i-dopolnenii-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahst-1
24. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Конституционного закона РК «О внесении дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-konstitucionnyi-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-dopolnenii-v-konstitucionnyi-zakon-respubliki-kazahstan-o
25. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniya-i-dopolnenii-v-zakon-respubliki-kazahstan-o-politicheskikh-parti
26. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Конституционного закона РК «О внесении дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-konstitucionnyi-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-dopolnenii-v-konstitucionnyi-zakon-respubliki-kazahstan-o--1
27. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Казахстан «О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан» по вопросам парламентской оппозиции», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniya-i-dopolnenii-v-zakon-respubliki-kazahstan-o-komitetah-i-komissii
28. Официальное сообщение об избрании председателей комитетов Мажилиса

- Парламента РК, <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id48386/11>
29. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования исполнительного производства и уголовного законодательства», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmenenii-i-dopolnenii-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahstan-256
 30. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О ратификации Второго Факультативного Протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-ratifikacii-vtorogo-fakultativnogo-protokola-k-mezhdunarodnomu-paktu-o-grazhdanskikh
 31. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу отмены смертной казни», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-po-voprosu-otmeny-smertnoy-kazni-29115319>
 32. Текст Указа Президента РК «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года» в базе правовых актов, https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36452209&pos=5;-106#pos=5;-106&sel_link=1008312764
 33. Проект закона РК «Об общественном контроле в Республике Казахстан», <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000800>
 34. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана, 1 сентября 2020 года, https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/postanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g
 35. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребёнка, образования, информации и информатизации», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahstan-po-voprosam-zashchity-345842>
 36. Постановление Правительства РК «Об утверждении Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2021-2023 годы» в базе данных «Әділет», <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000094>
 37. Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на открытии первой сессии Парламента Республики Казахстан седьмого созыва, https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-otkrytii-pervoi-sessii-parlamentarespubliki-kazahstan-vii-sozyva
 38. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Конституционного закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-konstitucionnyy-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-konstitucionnyy-zakon-respubliki-kazahstan-o-vyborah-v-respublike-kazahstan-2442710>
 39. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам выборов», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahstan-po-voprosam-vyborov-2443336>
 40. Интервью президента Касым-Жомарта Токаева телеканалу Qazaqstan, <https://qazaqstan.tv/news/153184/>
 41. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-ob-upolnomochennom-po-pravam-cheloveka-v-respublike-kazahstan-29115454>
 42. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstano-29115720>
 43. «Индекс развития молодёжи внедряют в Казахстане» // Казинформ, 2021, https://www.inform.kz/ru/indeks-razvitiya-molodezhi-vnedryat-v-kazahstane_a3772461
 44. Проект поправок в Административный процедурно-процессуальный кодекс РК

- по вопросам внедрения института онлайн-петиций, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000801>
45. «Мажилис одобрил законопроект, касающийся распределения госказна и грантов для НПО» / Казинформ, https://www.inform.kz/ru/mazhilis-odobril-zakonoproekt-kasayuschisya-raspredeleniya-goszakaza-i-grantov-dlya-npo_а3900301
 46. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана, 16 марта 2022 года, <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>
 47. Д.М.Айкенова, К.У.Майгельдинов, «Оценка работы местных исполнительных органов и коммуникативного взаимодействия с гражданским обществом: региональный аспект», монография «Модернизация общественно-политических отношений в контексте концепции «Слышащего государства», Институт евразийской интеграции, 2020.
 48. Предвыборная платформа партии «Ак Жол», 2020 год. <https://akzhol.kz/ru/partiya/predvybornuyu-platformu/peremenu-neizbezhny/>
 49. Официальный отчет о Первом заседании Национального Совета общественного доверия на сайте НСОД: <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/pervoe-zasedanie-nsod-i-chast>
 50. Официальный отчет о Втором заседании Национального Совета общественного доверия на сайте НСОД: <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/vtoroe-zasedanie-nsod-pervyi-paket-reform-i-chast>
 51. Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/deathpro.shtml
 52. «Против смертной казни для педофилов высказалась адвокат из Казахстана» // https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/protiv-smertnoy-kazni-pedofilov-vyiskazalas-advokat-409370/ (27.07.2020)
 53. «Өлім жазасынан қылмыс азаймайды»: сарапшылар пікір білдірді // <https://azattyq-ruhy.kz/society/13842-olim-zhazasyнан-kylmys-azaimaidy-sarapshylar-pikir-bildirdi> (28.09.2020)
 54. «Мажилис одобрил новые законопроекты» // <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id49003/1/1> (13.10.2021)
 55. «Убрать смертную казнь из Уголовного кодекса Казахстана предложили общественники» // <https://www.nur.kz/society/1942456-ubrat-smertnyuyu-kazn-iz-ugolovnogo-kodeksa-kazahstana-predlozhili-obschestvenniki/> (16.11.2021)
 56. Текст выступления Главы государства Касым-Жомарта Токаева на Шестом заседании Национального Совета общественного доверия: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-vi-zasedanii-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-16104216>
 57. «Мажилис одобрил отмену смертной казни в Казахстане без оговорок» // <https://kapital.kz/gosudarstvo/100995/mazhilis-odobril-otmenu-smertnoy-kazni-v-kazahstane-bez-ogovorok.html> (08.12.2021)
 58. «Сенаторы приняли закон о полной отмене смертной казни в Казахстане» // <https://senate.parlam.kz/ru-RU/news?day=23&month=12&year=2021>
 59. Официальное сообщение о подписании Президентом РК Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу отмены смертной казни», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-povoprosu-otmeny-smertnoy-kazni-29115319>
 60. Указ Президента РК «О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума», <https://www.akorda.kz/ru/o-provedenii-5-iyunya-2022-goda-respublikanskogo-referenduma-545131>
 61. Ерлан Саиров на сайте Мажилиса Парламента РК: <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/person/3112>
 62. «Внесены изменения в состав Бюро Политического совета партии Nur Otan» // <https://amanatpartiasy.kz/news/news-detail/289601?lang=ru> (01.02.2022)
 63. Айдос Сарым на сайте Мажилиса Парламента РК: <https://parlam.kz/ru/mazhilis/person/3031>
 64. «Об итогах 21 съезда партии Nur Otan» // <https://amanatpartiasy.kz/news/news-detail/289541?lang=ru> (28.01.2022)
 65. Постановление Правительства РК о назначении Александра Данилова вице-министром информации и общественного развития РК: <https://primeminister.kz/ru/hrpolitic/appointments/aleksandr-danilov-naznachen-vice-ministrom-informacii-i-obshchestvennogo-razvitiya-rk-1303334>

izmeneniya i dopolnenii v Zakon Respubliki Kazakhstan «O politicheskikh partiyakh», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniya-i-dopolnenii-v-zakon-respubliki-kazahstan-o-politicheskikh-parti

26. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Konstitutsionnogo zakona RK «O vnesenii dopolnenii v Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O Parlamente Respubliki Kazakhstan i statute ego deputatov», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-konstitucionnyi-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-dopolnenii-v-konstitucionnyi-zakon-respubliki-kazahstan-o--1
27. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmeneniya i dopolnenii v Zakon Respubliki Kazakhstan «O komitetakh i komissiyakh Parlamenta Respubliki Kazakhstan» po voprosam parlamentskoi oppozitsii», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniya-i-dopolnenii-v-zakon-respubliki-kazahstan-o-komitetah-i-komissi
28. Ofitsial'noe soobshchenie ob izbranii predsedatelei komitetov Mazhilisa Parlamenta RK, <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id48386/1/1>
29. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam sovershenstvovaniya ispolnitel'nogo proizvodstva i ugovnogo zakonodatel'stva», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmenenii-i-dopolnenii-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahsta-256
30. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O ratifikatsii Vtorogo Fakul'tativnogo Protokola k Mezhdunarodnomu paktu o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh, napravlenno go na otmenu smertnoi kazni», https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/laws/glavoi-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-ratifikacii-vtorogo-fakul'tativnogo-protokola-k-mezhdunarodnomu-paktu-o-grazhdanskikh
31. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosu otmeny smertnoi kazni», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-po-voprosu-otmeny-smertnoy-kazni-29115319>
32. Tekst Ukaza Prezidenta RK «Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazakhstan do 2025 goda» v baze pravovykh aktov, https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36452209&pos=5;-106#pos=5;-106&sel_link=1008312764
33. Proekt zakona RK «Ob obshchestvennom kontrole v Respublike Kazakhstan», <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000800>
34. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana, 1 sentyabrya 2020 goda, https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g
35. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam zashchity prav rebenka, obrazovaniya, informatsii i informatizatsii», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmenenii-i-dopolnenii-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahstan-po-voprosam-zashchity-345842>
36. Postanovlenie Pravitel'stva RK «Ob utverzhdenii Plana meropriyatii Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan po profilaktike, predotvrashcheniyu i bor'be s prestupleniyami, svyazannymi s torgovlei lyud'mi na 2021-2023 gody» v baze dannykh «Ədilet», <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000094>
37. Vystuplenie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva na otkrytii pervoi sessii Parlamenta Respubliki Kazakhstan sed'mogo sozyva, https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-otkrytii-pervoi-sessii-parlamenta-respubliki-kazahstan-vii-sozyva
38. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Konstitutsionnogo zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O vyborakh v Respublike Kazakhstan», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-konstitucionnyy-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmenenii-i-dopolnenii-v-konstitucionnyy-zakon-respubliki-kazahstan-o-vyborah-v-respublike-kazahstan-2442710>
39. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye

- акты Республики Казахстан по вопросам выборов», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-nekotorye-zakonodatelnye-akty-respubliki-kazahstan-po-voprosam-vyborov-2443336>
40. Interv'yu prezidenta Kasym-Zhomarta Tokaeva telekanalu Qazaqstan, <https://qazaqstan.tv/news/153184/>
 41. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «Ob Upolnomochennom po pravam cheloveka v Respublike Kazakhstan», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-ob-upolnomochennom-po-pravam-cheloveka-v-respublike-kazahstan-29115454>
 42. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam deyatel'nosti Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Respublike Kazakhstan», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-29115720>
 43. «Indeks razvitiya molodezhi vnedryat v Kazakhstane» // Kazinform, 2021, https://www.inform.kz/ru/indeks-razvitiya-molodezhi-vnedryat-v-kazahstane_a3772461
 44. Proekt popravok v Administrativnyi protsedurno-protsessual'nyi kodeks RK po voprosam vnedreniya instituta onlain-petitsii, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P210000801>
 45. «Mazhilis odobril zakonoproekt, kasayushchiysya raspredeleniya goszakaza i grantov dlya NPO» / Kazinform, https://www.inform.kz/ru/mazhilis-odobril-zakonoproekt-kasayushchiysya-raspredeleniya-goszakaza-i-grantov-dlya-npo_a3900301
 46. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana, 16 marta 2022 goda, <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>
 47. D.M.Aikenova, K.U.Maigel'dinov, «Otsenka raboty mestnykh ispolnitel'nykh organov i kommunikativnogo vzaimodeistviya s grazhdanskim obshchestvom: regional'nyi aspekt», monografiya «Modernizatsiya obshchestvenno-politicheskikh otnoshenii v kontekste kontseptsii «Slyshashchego gosudarstva», Institut evrazijskoi integratsii, 2020.
 48. Predvybornaya platforma partii «Ak Zhol», 2020 god. <https://akzhol.kz/ru/partija/predvybornye-platformy/peremeny-neizbezhny/>
 49. Ofitsial'nyi otchet o Pervom zasedanii Natsional'nogo Soveta obshchestvennogo doveriya na saite NSOD: <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/pervoe-zasedanie-nsod-i-chast>
 50. Ofitsial'nyi otchet o Vtorom zasedanii Natsional'nogo Soveta obshchestvennogo doveriya na saite NSOD: <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/vtoroe-zasedanie-nsod-pervyi-paket-reform-i-chast>
 51. Vtoroi Fakul'tativnyi protokol k Mezhdunarodnomu paktu o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh, napravlennyi na otmenu smertnoi kazni, https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/deathpro.shtml
 52. «Protiv smertnoi kazni dlya pedofilov vyskazalas' advokat iz Kazakhstana» // [https://tengrinews.kz/kazahstan_news/protiv-smertnoy-kazni-pedofilov-vyiskazalas-advokat-409370/\(27.07.2020\)](https://tengrinews.kz/kazahstan_news/protiv-smertnoy-kazni-pedofilov-vyiskazalas-advokat-409370/(27.07.2020))
 53. «Olim zhazasyan kylmys azaimaidy»: sarapshylar pikir bildirdi // [https://azattyq-ruhy.kz/society/13842-olim-zhazasyan-kylmys-azaimaidy-sarapshylar-pikir-bildirdi\(28.09.2020\)](https://azattyq-ruhy.kz/society/13842-olim-zhazasyan-kylmys-azaimaidy-sarapshylar-pikir-bildirdi(28.09.2020))
 54. «Mazhilis odobril novye zakonoproekty» // [https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id49003/1/1\(13.10.2021\)](https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id49003/1/1(13.10.2021))
 55. «Ubrat' smertnyu kazn' iz Ugolovnogo kodeksa Kazakhstana predlozhili obshchestvenniki» // [https://www.nur.kz/society/1942456-ubrat-smertnyu-kazn-iz-ugolovnogo-kodeksa-kazahstana-predlozhili-obshchestvenniki/\(16.11.2021\)](https://www.nur.kz/society/1942456-ubrat-smertnyu-kazn-iz-ugolovnogo-kodeksa-kazahstana-predlozhili-obshchestvenniki/(16.11.2021))
 56. Tekst vystupleniya Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva na Shestom zasedanii Natsional'nogo Soveta obshchestvennogo doveriya: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-vi-zasedanii-natsionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-16104216>
 57. «Mazhilis odobril otmenu smertnoi kazni v Kazakhstane bez ogovorok» // [https://kapital.kz/gosudarstvo/100995/mazhilis-odobril-otmenu-smertnoy-kazni-v-kazahstane-bez-ogovorok.html\(08.12.2021\)](https://kapital.kz/gosudarstvo/100995/mazhilis-odobril-otmenu-smertnoy-kazni-v-kazahstane-bez-ogovorok.html(08.12.2021))
 58. «Senatory prinyali zakon o polnoi otmene smertnoi kazni v Kazakhstane» // <https://senate.parlam.kz/ru-RU/news?day=23&month=12&year=2021>
 59. Ofitsial'noe soobshchenie o podpisanii Prezidentom RK Zakona Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolneniya v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosu otmeny smertnoi kazni», <https://www.akorda.kz/ru/glavoy-gosudarstva-podpisan-zakon-respubliki-kazahstan-po-voprosu-otmeny-smertnoy-kazni-29115319>
 60. Ukaz Prezidenta RK «O provedenii 5 iyunya 2022 goda respublikanskogo referendum»,

<https://www.akorda.kz/ru/o-provedenii-5-iyunya-2022-goda-respublikanskogo-referenduma-545131>

61. Erlan Sairov na saite Mazhilisa Parlamenta RK: <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/person/3112>
62. «Vneseny izmeneniya v sostav Byuro Politicheskogo soveta partii Nur Otan» // <https://amanatpartiasy.kz/news/news-detail/289601?lang=ru> (01.02.2022)
63. Aidos Sarym na saite Mazhilisa Parlamenta RK: <https://parlam.kz/ru/mazhilis/person/3031>
64. «Ob itogakh 21 s»ezda partii Nur Otan» // <https://amanatpartiasy.kz/news/news-detail/289541?lang=ru> (28.01.2022)
65. Postanovlenie Pravitel'stva RK o naznachenii Aleksandra Danilova vitse-ministrov informatsii i obshchestvennogo razvitiya RK: <https://primeminister.kz/ru/hrpolitic/appointments/aleksandr-danilov-naznachen-vice-ministrom-informacii-i-obshchestvennogo-razvitiya-rk-1303334>